河北平山西柏坡经济开发区
总体发展规划
（公示及征求意见稿）

公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿

河北西柏坡经济开发区管理委员会

河北和恒城市规划设计有限公司

目录

第一章 总则 1

一、 规划背景 1

二、 规划依据 4

三、 指导思想 4

四、 规划原则 5

五、 规划范围 6

六、 规划期限 6

七、 规划目标 6

第二章 上位规划和相关规划 8

一、石家庄市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要 8

二、平山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要 11

三、 平山县国土空间总体规划（2021-2035 年） 18

公示及征求意见稿

四、 平山县县域工业发展专项规划（2022-2035 年）..... 23
五、 平山县南甸镇国土空间总体规划（2021-2035 年）..... 27
六、 平山县东回舍镇国土空间总体规划（2021-2035 年）.....31
第三章 发展条件分析..... 33
一、 现状概况.....33
二、 发展优势条件.....47
三、 存在问题.....48
四、 规划重点.....50
第四章 发展定位、目标及策略..... 52
一、 发展定位.....52
二、 主要职能.....54
三、 发展目标.....55
四、 发展策略.....56
第五章 优化产业布局..... 59
一、 梳理产业发展条件..... 59

公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿

二、 延伸产业发展路径 59
三、 产业空间布局 60
四、 明确分区产业发展领域 61
第六章 完善用地空间布局 65
一、 空间布局结构 65
二、 规划人口与用地布局 67
三、 塑造特色城市风貌 71
第七章 提高公共服务水平 73
一、 公共服务和商业设施布局原则 73
二、 建立三级设施体系 73
第八章 塑造蓝绿空间体系 75
一、 构建山水生态格局 75
二、 打造两级绿廊 75
三、 塑造多样化绿地系统 75
第九章 打造便捷高效的交通路网 77

公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿

一、 现状交通情况 77
二、 交通发展目标 77
三、 构建畅达的公路网络 77
四、 优化开发区路网结构和布局 78
五、 完善停车设施 78
第十章 增强城市综合防灾能力 79
一、 增强抗震防灾能力 79
二、 提升防洪安全水平 79
三、 建立消防保障体系 79
四、 加强地质灾害防治 80
五、 健全人防保障体系 80
第十一章 提升基础设施保障能力 82
一、 保障供水安全 82
二、 完善雨污分流的污水系统 83
三、 建立高标准内涝防治体系 84

公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿

四、 建设安全充足的电网体系 84
五、 增强天然气输配能力 86
六、 发展清洁环保的供热体系 87
七、 打造先进智慧的通信网络 87
八、 推进垃圾分类处理和回收利用 88
第十二章 规划管控内容 90
一、 落实上位规划控制线 90
二、 合理控制开发强度 92
三、 安全管控 93
第十三章 近期建设规划 95
一、 规划范围和期限 95
二、 近期发展目标 95
三、 近期用地布局 95
四、 近期建设项目 97
第十四章 规划实施建议 104

公示及征求意见稿

一、 加强组织保障 104
二、 强化监督考核机制 104
三、 建立人才引进和培育机制 105
四、 强化资源保障和环境准入机制 106
五、 加大财税支持力度 107
六、 加大金融支持力度 108
七、 鼓励社会公众监督 108
附图 110

公示及征求意见稿

第一章 总则

一、规划背景

（一）国家层面

高质量发展战略引领：国家深入实施创新驱动发展战略，推进产业基础再造与技术攻关工程，开发区作为实体经济主阵地，需聚焦高端化、智能化、绿色化转型，培育新质生产力。国发〔2019〕11号、国发〔2020〕7号等文件明确经开区、高新区要打造现代产业体系，优先布局重大产业项目，做强特色主导产业，避免同质化。

区域协调发展深化：京津冀协同发展战略持续推进，强调疏解北京非首都功能、产业转移与协同创新，为开发区承接优质资源、构建区域产业链提供契机。同时，“双循环”格局下，内需潜力释放，要求开发区优化产业结构，提升供给质量与适配性。

开放创新政策赋能：商务部2025年工作方案提出以高水平开放引领高质量发展，支持经开区提升创新策源能力，组建创新联合体，完善中试、概念验证等平台，夯实制造业基础，做强“链主”企业，构建安全稳固供应链。

绿色低碳转型加速：国家推动园区低碳发展，落实环保与安全生产责任制，要求开发区推进能源结构优化，发展循环经济，提升产业链供应链韧性与安全水平，契合西柏坡红色绿色融合发展定位。

公示及征求意见稿

（二）省级层面规划背景

开发区改革创新深化：冀字〔2019〕8号、《河北省支持开发区产业振兴发展的措施》等文件，引导开发区明确产业定位，优先选择2-3个重点产业，集聚要素资源，打造特色优势，推动经济技术开发区二次创业，高新区发展战略性新兴产业。

产业集群培育升级：河北省实施开发区产业集群培育工程，支持高端装备制造、新材料、现代物流等集群建设，鼓励创建新型工业化示范基地，西柏坡经开区作为省级新型工业化（钢铁）产业示范基地，具备壮大钢铁及配套产业、培育新兴产业的基础。

红色绿色融合发展：河北省重视西柏坡红色资源保护与利用，推动红色旅游与绿色产业融合，开发区可依托资源优势，发展文旅装备、绿色能源等产业，实现经济与社会效益统一。

（三）市级层面规划背景

石家庄大都市圈建设：石家庄加快建设冀中南辐射带动中心，推进“4+4”现代产业与“四种类型经济”发展，中国（河北）自贸试验区正定片区功能拓展，为开发区承接产业转移、提升开放水平创造条件。

五大千亿级产业集群加快建设。为推动经济进一步发展，石家庄市着眼于打造五大千亿产业集群，加快生物医药、新一代电子信息、装备制造、现代食品及现代商贸物流建设，全力以赴抓投资、上项目，提升产业园区能级。密集出台资金奖补、人才引进等一系列重磅政策，设立专项产业发展基金与资金，助力五大

公示及征求意见稿

产业蓬勃发展。开发区高端装备制造、钢铁深加工、信息技术和商贸物流产业属于全市重点发展的主导产业，在细分产业领域具有平山独特优势，有条件在招商引资、精准招商、产业链招商等方面，借势全市政策东风，实现跨越发展。

产业布局优化导向：石家庄市支持开发区聚焦主导产业，推进产业链协同，西柏坡经开区“一区三园”布局，钢铁、电力等主导产业基础扎实，交通与能源配套完善（西柏坡电厂、西气东输二线），具备延伸产业链、培育高端装备、新能源新材料等新兴产业的优势。

营商环境持续优化：石家庄市深化行政审批改革，推进区域评估成果应用，降低工业用地出让起始价，推行“一站式”服务，为开发区项目落地、企业发展提供高效保障。

红色文旅产业联动：石家庄市推进全域旅游，西柏坡作为红色旅游核心区，开发区可结合文旅产业发展，布局文创、康养、文旅装备等产业，打造“红色+绿色+产业”融合发展模式。

西柏坡经济开发区作为平山县经济发展重要支撑，发挥着举足轻重的作用。近年来，平山县出台《支持产业发展十条措施》、《关于优化营商环境实施方案》等一系列文件，助力全县经济高质量发展。围绕钢铁深加工、装备制造和智慧城市等产业，坚持走出去和引进来相结合，着力推动开发区扩能升级，为平山县经济社会发展提供强力保障。为进一步推动开发区产业结构转型升级，优化区域发展空间和布局，统筹管理各产业片区，特编制本

公示及征求意见稿

规划。

二、规划依据

1、《中华人民共和国城乡规划法》（2019修正）；

2、《城市规划编制办法》（2006年4月1日）；

3、《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》；

4、《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）；

5、《城市工程管线综合规划规范》（GBJ50289—2016）；

6、《城市抗震防灾规划管理规定》（建设部第117号令）；

7、《工业企业设计卫生标准》（GBZ1-2010）；

8、《城镇燃气设计规范》（GB50028-2016）；

9、《开发区建设用地控制指标实施细则》；

10、《石家庄市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

11、《平山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

12、《石家庄市国土空间总体规划（2021-2035年）》；

13、《平山县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

14、《平山县南甸镇国土空间总体规划（2021-2035年）》；

15、《平山县东回舍镇国土空间总体规划(2021-2035年)》；

16、其他各部门提供的相关资料。

三、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党

公示及征求意见稿

的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以科技创新为核心动力，抢抓京津冀协同发展、石家庄都市圈建设重大战略机遇。立足河北平山西柏坡经济开发区产业发展基础，紧扣河北省开发区产业振兴、特色集群培育政策要求，坚持引育并举、培优做强，做大做优精品钢材、通用装备制造、金属制品三大主导产业，精心培育电子信息、新材料两大新兴产业，以强链补链延链为抓手，完善产业创新体系，持续提升自主创新能力，推动产业能级稳步跃升。严格衔接落实《平山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，精准对接中心城区发展定位与开发区发展方向，统筹协调各类规划衔接落地，秉持集约节约、产城相融、宜居宜业原则，科学布局生产、生活、生态三大空间，系统统筹区域基础设施与公共服务设施建设，坚定走高效、清洁、低碳、循环的绿色发展之路，全力打造生态优、产业强、城市兴、民生惠的产城融合发展新格局，助力革命老区产业高质量发展与石家庄都市圈协同建设。

四、规划原则

1、目标导向与问题导向相统一

坚持“问题导向”作为园区建设发展的“牛鼻子”；坚持“目标导向”作为园区远期建设发展的“总抓手”。坚持“问题导向、目标导向”相统一的原则，既从实现全面建成绿色的现代化园区目标倒推，厘清到时间节点必须完成的任务，又从迫切需要解决

公示及征求意见稿

的问题着手，明确破解难题的途径和方法。

2、统筹规划，重点突出

统筹开发区功能定位和产业导向，进行开发区管理体制创新，加强开发区内的协调发展，集中力量实现园区功能互补、错位发展、联系紧密、协调发展。实现产城融合的协调发展，加强产业和城市的融合发展，对部分主导产业进行升级创新，发挥带头作用。

3、生态先导，特色发展

坚持生态环境保护和可持续发展，立足河北，彰显平山特色，面向全国，打造一批产业带动性强，环境效益好，资源节约型的产业，对传统产业进行产业结构调整和技术改造，突出产业的低碳化、绿色化，大力发展循环经济，率先实现绿色低碳可持续发展。

五、规划范围

本规划范围总面积为1244.984公顷，其中开发区南区面积268.7422公顷，北区面积885.3864公顷，西区面积90.8554公顷。

六、规划期限

规划期限为2023-2030年，其中近期为2023-2027年。

七、规划目标

通过制定本规划，明确规划期内平山西柏坡经济开发区发展规模、区域布局、产业定位、管理体制和发展方向，充分发挥地

公示及征求意见稿

区特色，促进资源要素优化配置，遵循经济发展的内在规律，抢抓国家政策机遇及导向，加快产业结构优化调整，深化西柏坡经济开发区体制机制改革，营造良好产业生态，树立创新发展理念，发挥创造力、培育新动能、构建新模式、提升产业信息化智能化水平，指导西柏坡经济开发区健康有序发展。

公示及征求意见稿

第二章 上位规划和相关规划

一、石家庄市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（一）推动产业迭代升级，加快建设现代产业体系

1、加快发展现代产业

做大做强优势产业。新一代信息技术产业方面，以延伸链条、强化基础、融合应用为主攻方向，以强化自主创新为核心，集中力量突破新一代信息技术产业瓶颈制约，推动产业向技术实心化、产品高端化、布局集群化加速发展；生物医药健康产业方面，以技术创新、质量提升、品种优化、链条延伸为主攻方向，重点发展生物技术药、高端化学药、优质中药产业，培育发展生命健康与健康服务业，构建多业态相融合的“健康+”产业生态圈；先进装备制造业，以高端化、智能化、服务化为主攻方向，以创新引领、智能高效、结构优化为主线，不断提升企业装备技术和智能制造水平，增强研发创新、核心部件生产、产品成套、协作配套等能力。

培育壮大潜力产业。培育壮大潜力产业方面，建立完善科研研发服务体系，支持服务研发、技术转移、检验检测等科技服务企业发展。

2、改造提升传统产业

推动建材绿色化发展。加快发展新型无机非金属材料和高性能纤维及其复合材料，提升建材产品质量层次，构筑多元化建材

公示及征求意见稿

产品结构。提升建筑陶瓷行业健康发展水平，鼓励有条件的企业向精、特、专发展，开发自洁抗菌、耐磨、耐污、防滑、保温等功能型或复合型产品。鼓励开发满足重大工程需要的特种水泥，确保水泥、陶瓷产能利用率保持合理区间。

推动钢铁精品化发展。统筹石钢、敬业两大龙头企业，做长产业链，完善产业配套，加快高端钢材品种的研发和产业化，打造“哑铃式”钢铁产业走廊。鼓励拓展高速工具钢、粉末冶金高速钢、模具钢等特钢产品领域，支持发展 3D 金属打印材料，持续提升钢铁有效供给水平。积极对接国内外钢铁产业链全类型主体，强化市场联动，深化产业协作，加快推动钢铁产业向耗钢产业、精品钢铁产业延伸，形成更多更稳固的新增长点，打造主营业务收入超千亿元的精品特钢基地。

3、提升产业链供应链现代化水平

加快产业基础能力建设。实施产业基础再造工程，以新一代信息技术、生物医药健康、先进装备制造等优势领域为重点，着力补短板、强优势、提质量、优生态，推广先进基础工艺，夯实产业技术基础，提升产业基础高级化水平；鼓励制造业企业聚焦特定细分产品市场，专注创新和发展核心业务，走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路，培育一批专注于产业基础能力建设细分领域的专精特新“小巨人”、单项冠军。

推动先进制造业和现代服务业融合发展。积极培育“两业”融合新模式新业态，推动制造业企业业务流程再造、商业模式及

公示及征求意见稿

业态创新，加快原材料企业向产品和专业服务解决方案提供商转型，消费品工业企业加快发展规模化、个性化定制，装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型。打造产业融合发展载体平台，以主导制造业发展为引领，创新产业融合新业态，拓展服务制造新领域，延伸服务新链条，完善优化园区产业生态圈。

（二）增强高质量发展系统性

1、协调发展区域经济

打造战略性新兴产业聚集区。依托高新区、鹿泉经开区、正定高新区，集聚发展电子信息主导产品及材料、软件开发及信息服务产业，支持晋州、赞皇、元氏、灵寿等县（市），布局发展电子信息协作配套产业，打造新一代信息技术产业集群。

打造传统产业转型升级聚集区。依托高邑、赞皇等县（市），聚焦建材等传统优势产业领域，推进产品换代、生产换线、智能制造、绿色制造，激发传统产业活力。

2、提升发展园区经济

增强园区发展能级。统筹各类园区发展规划、产业布局、资源配置和政策支持等，科学确定园区发展方向和空间布局；实行园区动态调整、优胜劣汰，不断提升园区竞争力、影响力和整体实力；省级开发区围绕产业链延伸和完善，谋划布局配套产业，大力招商引资、招才引智，提高产业聚集度，加快形成产业集群。推动企业入园，支持条件成熟的省级开发区升级国家级开发区。

公示及征求意见稿

推动园区专业化发展。围绕新一代信息技术、智能制造、新材料等主导产业打造产业聚集区，提高产业链竞争力和供应链、物流链稳定性，促进园区主导产业“强链、补链、延链、建链”。加快布局战略性新兴产业和未来产业，推动一批大项目、好项目向开发区集聚。

增强开发区承载能力。加快“新九通一平”建设，积极规划建设开发区到高速公路、机场、铁路站点等交通节点的快速通道，改善开发区周边交通配套条件；推动园区信息化、智能化、数字化发展，加快打造一批“智慧园区”；改善提升园区公共服务设施配套条件，促进生产、生活、生态融合发展；开展新型产业用地政策试点，推行“标准地”改革；实行特职特聘、特岗特薪等激励制度，大力引进培养专业人才。

3、培育发展生态经济

推进产业生态化。以建材等行业为重点，以提升创新能力为动力，以强化质量标准为引领，提升技术研发能力，提升技术装备水平，提升产品质量档次和品牌影响力，推动传统产业向智能化、绿色化转型升级。

二、平山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（一）加快构建现代产业体系

坚持把发展着力点放在实体经济上，立足平山实际，瞄准需求端、发力供给端，提升旧动能、培育新动能，积极融入石家庄

公示及征求意见稿

市“4+4”现代产业，全面提升产业链供应链等现代化水平，不断提高经济质量效益和核心竞争力。

1、着力构建现代制造业新格局

做优做强金属制品产业集群。依托现有产业基础、技术基础，坚持规模化、高端化、链条化和循环发展的原则，推动金属制品产业在产品和技术研发、产业链建设、两化融合等方面的发展，完善支持政策，做优做强金属制品产业集群。推进“存量变革”。优化升级产业链，实施敬业钢铁产能置换项目、短流程改造项目，提升现有生产工艺水平，加快高端钢材品种的研发和产业化。推进“敬业集团—河北科技大学联合研究院”建设，开展高新技术研发和人才培养，为金属制品产业转型升级提供技术和人才保障。推进“增量崛起”。调整优化钢铁产业功能和空间布局，扩大发展空间。实施260万吨冷轧二期项目、焊管及光伏发电支架管生产线项目、金属注射成型用粉末制备及应用等补链延链项目建设，大力发展冷轧、精密制管、汽车改装、资源回收利用、金属粉末制品等产业。推广订单生产模式，加强产销对接，形成研发设计、原料生产、产品加工、销售、物流及其他配套服务一体化的产业体系，打造二三产业协同发展新格局。推进“提质增效”。加速制造业智能化、服务化、绿色化转型，推进工业互联网建设，推动信息化与企业管理融合，推动电子商务与采购和营销体系创新融合，鼓励和支持企业对先进节能减排、循环工艺技术的推广

公示及征求意见稿

应用，提升能源利用效率，降低污染物排放，形成固态、液态、气态废弃物三大循环经济产业链条。

培育壮大三大新兴产业。电子信息产业。以“泽宏云”大数据平台为依托，以泽宏科技园为龙头，聚焦应急防护装备产业，整合产业链条，打造中国安防标杆。利用泽宏科技、中联光通信等优势，开展上下游产业招商活动。依托“西柏坡”品牌优势和平山生态优势，聚焦物联网、高性能集成电路和高端软件等产业，吸引国内知名电子信息研发企业、科研院所，建设电子信息产业研发、中试基地，大力发展电子信息产业。先进装备制造业。依托区位优势，支持高端装备制造产业项目落户平山，推动博欧机器人等先进装备制造企业快速崛起，加强关键技术和先进工艺的高端化改造及结构调整，做强总部、研发、设计、营销和产业链整合工作，促进传统企业从价值链低端环节向高附加值延伸发展，拓展传统产业生产发展的新空间和价值增值新路径。新能源新材料产业。以平钻金刚石为依托，全面对接国内科研院所、高科技企业，引进发展新能源新材料产业。发展储能电池、动力电池、通用电池类等新能源储能装备项目。引进精细合金、纳米材料、光纤维材料、固体废弃物综合利用等新材料产业。

2、大力发展园区经济

拓展开发区发展空间。进一步拉伸开发区发展“张力”，为产业发展创造更大的空间。以国土空间规划为契机，着眼未来，科学规划产业布局，合理确定发展空间，推动产业资源集约化、

公示及征求意见稿

循环化利用，完善开发区规划蓝图，保障产业持续增长。深挖存量土地潜力，创新思路，转变土地供应方式，破解土地供应难题，着力盘活低效闲置土地，合理安排用地规模，保障项目实施。落实托管工作要求，以满足产业链延伸和配套需求为目标，切实对新的发展空间进行托管。

调整布局优化产业结构。优化开发区“一区三园”的发展格局。以扩规模、优结构、提效益为主要目标，以培育市场主体、布局重大补链延链项目为主要抓手，以完善产业生态系统、优化创新创业环境和开发区四项改革为关键支撑，提升创新能力，做大做强钢铁及深加工产业，发展先进装备制造、新一代信息技术和现代商贸物流产业，构建一业主导多业协同发展的产业发展新格局，打造特色鲜明、竞争力强的产业体系。到“十四五”末，西柏坡经济开发区营业收入突破 2700 亿元。

西柏坡经济开发区北区。加快推进钢铁装备升级，提升产品质量和档次，筑牢产业根基。持续推进钢材深加工园区的建设，以千万吨钢铁产业为依托，延伸钢铁产业链，大力发展冷轧、制管、钢结构、汽车改装、机加工、钢筋加工配送等产业。全力推进 3D 打印增材制造产业园的建设，力争形成航空件、复杂结构异型件、模具加工制作等方面的北方加工中心。改进生产工艺，减少污染，引入第三方治理机构，布局三废综合利用补链项目，构建区内循环链条，提升资源集约利用率和资源产出率。推动重点企业清洁生产，企业清洁生产审核通过验收率达到 100%。

公示及征求意见稿

西柏坡经济开发区南区。培育应急装备产业，发展应急监测预警类、消防检测和应急防护装备等关联制造业。大力推进电子信息产业。围绕人造金刚石延伸产业链条，发展工具加工与修复。发展不锈钢部件加工，逐步拓展设备装配集成，形成产业集聚。新建一批投融资服务、人才培训、科研成果转化等公共服务平台。改善周边生活、交通、医疗、教育等公共服务设施配套条件，促进生产、生活、生态融合发展。

西柏坡经济开发区西区。加快西区石材产业优化调整，整合腾退空间，引入社会资本，拉开路网框架，完善基础配套，打造现代商贸物流基地。

扎实推进体制机制改革。推进人事薪酬制度改革，为各单位配备1—2名专业人才，建立适应全员聘用制要求的薪酬管理体系和完善按劳取酬的分配激励机制。深化审批制度改革，充分利用“互联网+政务服务”，大力推进不见面审批、“四证齐发”审批模式，简化程序，优化流程，打造项目落地“快车道”。推进开发区投融资平台改革。推进招商项目协调机制，完善招商引资项目管理机制，成立招商中心、企业中心，统筹推进项目有序实施，做好全流程跟踪服务。

（二）提升以人为核心的新型城镇化水平

1、强化国土空间开发保护

坚持生态优先、绿色发展，构建全县“三区、一廊、三轴、多点”的国土空间格局。西部构建生态安全防线，重点保育太行

公示及征求意见稿

山生态屏障。东部在保障粮食安全、水源地安全的前提下，谋求高质量、高效率的城镇化发展。提升南甸、温塘、东回舍等重要城镇功能区地位，完善水域涵养区、自然保护地等生态功能，促进岗南、两河、上三汲等乡镇现代农业高效发展，逐步形成城乡统筹、功能完善的组团式城乡空间结构。

统筹产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境布局，统筹安排生态、农业、城镇空间，制定差异化空间管控机制，分类精准施策。按照生态功能划定生态保护红线，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，确保生态功能不降低、面积不减少、质量不改变；按照保质保量要求划定永久基本农田，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用；按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延发展，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。

2、打造市域副中心城市

依托北部控制发展、南部适当扩展、东部限制扩张、西部优化拓展总体发展战略，着力构建“一河两岸、三心拱绿、双轴联动、多区协同”空间布局结构，延续冶河两岸整体格局，打造冶河城市绿廊及城市绿心，构建柏坡路和建设大街发展主轴线，统筹城北组团、城南组团、老城组团及产城教新区组团建设。加快

公示及征求意见稿

推进冶河南岸新区建设，重点打造冶河产城教融合示范区。实施钢城路南延、县城南环道路、外环西延道路新建、冶河路西延等工程，拉开城市发展框架。

完善城市功能。推进文化馆、博物馆、图书馆、美术馆、体育馆、影剧院及会议中心“六馆一中心”等公共服务设施建设，加快县人民医院提标扩能，谋划妇幼保健院搬迁、桥西便民市场等项目建设。实施县城提档升级行动，启动城中村改造、老旧小区改造和旧城区改建。以路网建设为骨架，改造提升城区道路。实施市政设施提升行动，加大县城 10 千伏配电网建设改造力度，推进雨污分流管网改造，畅通净化城市地下“毛细血管”，实现县城区域所有城中村燃气全覆盖，补齐城市短板，逐步解决生活、建筑、餐饮 3 大垃圾处理问题。

塑造城市风貌。以“文脉韵平山、生态山水城”为总体风貌定位，充分发挥“山、水、城、文、绿”的特点，建设“宜居、宜游、宜业”的山水生态城市。实施县城净化工程，重点围绕“蓝绿交织、水城共融”的城市空间布局特色，打造“五廊多心”的城市空间景观结构，重点打造冶河生态景观廊道、产城教新区组团生态景观走廊。通过绿化提升等措施，基本达到“300 米见绿，500 米见园”的要求。精心打造一批“绿色社区”，基本实现社区人居环境整洁、舒适、安全、美丽的目标。

聚焦打造石家庄都市圈战略支点，以建成市域副中心、I 型小城市为目标，积极承担省会外延功能。推进交通一体化协同，

公示及征求意见稿

积极融入石家庄半小时交通圈，预留石家庄至我县主要景区的轨道交通线路、石忻高速通道、国道G338改建等。推进产业协同合作，发展山区特色农业和环省会都市农业，推进产业转型，提升产业的科技创新水平，积极发展现代商贸、文化创意等现代服务业，串联环石家庄山前古都文化带、滹沱河景观文化带、正定古城与平山主要景点，打造省会后花园、文化休闲旅游胜地。持续强化生态环境联防联治，协调共建滹沱河生态景观带，太行山东麓生态山林风景带，协同明长城带的共同保护。

三、平山县国土空间总体规划（2021-2035年）

（一）城市性质

1、城市性质

全面落实上级规划指引传导要求，落实省级重点生态功能区的战略定位，确定平山县的城市性质为“全国著名红色革命圣地、省会生态康养目的地、钢铁产业转型升级创新区”。

全国著名红色革命圣地。充分利用和发挥西柏坡革命圣地的资源优势和品牌优势，传承和弘扬红色文化精神，提升平山知名度和竞争力。

省会生态康养目的地。充分发挥平山资源优势，协调好旅游产业发展和生态资源保护、文化资源保护的关系，合理统筹绿色生态资源、红色文化资源和历史人文资源等多种旅游资源，大力发展全域旅游产业。

公示及征求意见稿

钢铁产业转型升级创新区。探索传统钢铁产业优化升级，推动钢铁产业高端化、智能化、绿色化发展，加快新兴产业特色化培育。优化县域产业布局，保障产业用地供给。

2、规划目标

到2025年，国土空间格局得到有效改善，生态屏障作用进一步加强。城乡基础设施和公共服务设施水平显著提升，人居环境品质显著改善。发展为红色引领、文旅融合的红色旅游首选地休闲康养目的地，清洁低碳、安全高效的绿色能源基地，创新驱动、转型发展的钢铁智能制造基地，产业兴旺、乡村振兴、宜居宜业、安全稳定、人与自然和谐共生的宜居平山、平安平山和美丽平山。

到2035年，与全省、全市同步基本实现社会主义现代化，现代化经济体系基本形成，实体经济活力迸发，实现高水平绿色转型发展。全县生态环境更加优美，天更蓝、山更青、水更绿。新型城镇化和农业现代化全面实现，人民生活品质整体提升，文化、教育、健康等基本公共服务实现均等化。全体人民共同富裕取得实质性进展，全面建成产业振兴、生态宜居、和谐安定、充满活力的新平山。

展望2050年，全面建成彰显生态文明与高质量发展的社会主义现代化特色城市，成为全国著名的旅游城市、生态城市、休闲城市，成为生态文明建设和红色文化传承的知名城市。

（二）国土空间规划总体格局

公示及征求意见稿

构建“一廊、两轴、三区、多组团”的总体空间格局。

保护滹沱河生态廊道。严格落实水源地保护要求，处理好水源地保护和生态旅游的关系，充分发挥滹沱河生态、经济和社会效应，推动沿线城乡地区高质量发展。

提升“两轴”辐射引领作用。G338 城乡融合发展轴以中心城区为核心，东西向联系中心城区、东回舍、温塘、古月、小觉、岗南、西大吾、杨家桥等乡镇，增强沿线城镇综合服务功能，带动沿线城乡融合发展；G207 城乡融合发展轴以西柏坡镇为核心，南北向联系北冶、苏家庄、孟家庄、下槐、下口等乡镇，推动沿线乡镇特色化发展，实现经济发展和生态环境以及水源保护相协调，提升乡镇人居环境。

强化“三区”特色发展。西部为生态涵养保育区，以提升和优化生态功能为主，适度发展山地生态农业；中部为环湖旅游发展区，在做好水源涵养保护的前提下优化旅游产业发展，发展休闲观光农业；东部为平原现代农业区，以农业空间为主，优先保障粮食安全。

引导城镇功能组团集聚。围绕中心城区、南甸镇、东回舍镇、温塘镇、西柏坡镇，以及西柏坡省级经济开发区的“一区三园”，构成多个集聚发展的城镇功能组团，集中集约布置城镇建设用地和产业发展用地。

（三）控制线划定及国土分区

1、优先划定耕地和永久基本农田

应划尽划、应保尽保，全面落实最严格的耕地保护制度，保质保量优先划定耕地和永久基本农田，落实市级规划提出的耕地和永久基本农田目标要求，将符合条件的耕地全部纳入耕地保有量目标，将可以长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田。至2035年，全县耕地保有量不低于48.95万亩，其中永久基本农田保护面积不低于44.44万亩（数据采用省厅下发的保护目标任务），主要分布在滹沱河支流河谷地区、环岗南水库地区和东部平原地区。

2、科学划定生态保护红线

坚持生态保护红线应划尽划，将重要的水源涵养、生物多样性和水土保持等生态功能极重要区、生态极敏感区以及整合优化后的各类自然保护地中有必要严格保护的区域划入生态保护红线。至2035年，全县生态保护红线不低于1340.19平方千米。主要分布在县域西部山区、岗南水库、黄壁庄水库和滹沱河水源生态涵养区。

3、合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，顺应自然地理格局，避让自然灾害高风险区域，以国土空间开发适宜性评价为基础，根据现状存量城镇建设用地状况合理划定城镇开发边界，防止城镇无序建设与蔓延发展，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。至2035年，城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.20倍以内。

公示及征求意见稿

划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区五类国土空间规划分区。

划定生态保护区1340.30平方千米，占县域面积的50.70%。以保护核心生态资源为功能导向，按照生态红线和自然保护地相关要求实行严格管控。

划定生态控制区99.27平方千米，占县域面积的3.76%。以生态保护和修复为主导用途，生态控制区实行分类管控，原则上限制各类新增的开发建设行为以及种养殖行为，区内经评价在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可适度开展科研、教育、乡村振兴、基础设施建设、农业生产、景区配套服务设施建设和生态保护与修复等活动。

划定农田保护区324.98平方千米，占县域面积的12.29%。农田保护区以永久基本农田相对集中分布区域为主，严格落实永久基本农田保护要求，开展高标准农田建设和土地整治，提高耕地质量。

划定城镇发展区44.16平方千米，占县域面积的1.67%。城镇发展区是城镇集中开发建设、满足城镇生产生活需要的重点区域包括县城、经开区以及建制镇，区内严格落实城镇开发边界的管控要求。

划定乡村发展区834.95平方千米，占县域面积的31.58%。主要包括为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套的区域。

公示及征求意见稿

结合乡村发展实际需求，将乡村发展区划细化为村庄建设区、一般农业区两类二级规划分区。乡村发展区重点统筹协调村庄建设和生态保护，在进行可行性、必要性研究的基础上，不影响安全、不破坏生态功能的前提下，允许建设区域性基础设施，并做好相应的补偿措施。区内重点优化村庄建设用地布局，合理保障生产和生活用地。

（四）产业空间布局

强化产业集聚效应，优化县域产业分区布局，引导各类产业向产业园区集中，构建“一心、一园、三基地”的产业布局空间结构。

一心指依托中心城区打造产业转型综合服务中心，引入创意研发、人才培育、成果转化等现代服务业。

一园指大吾煤炭物流产业园。对现状煤炭物流用地进行优化整合，结合煤炭储备库项目和敬业铁路大吾站场，打造具有区域辐射能力的煤炭物流产业园区。

三基地指西柏坡经济开发区南区、北区和西区三个工业产业转型示范基地。开发区北区做优做强钢铁产业，打造钢铁产业转型升级示范基地；开发区南区重点发展装备制造和信息技术产业，打造制造产业转型升级示范基地；开发区西区依托优良的交通区位优势和农业产业资源，打造现代商贸物流基地。

四、平山县县域工业发展专项规划（2022-2035 年）

（一）规划发展目标

2023年，钢铁产业持续推进转型升级，产品结构调整进一步加快，技术创新平台建设持续提升，研发机构实现全覆盖。

到2025年，钢铁产业转型加快推进，创新能力显著增强。行业研发投入强度达到3.5%以上，低碳冶金、薄带铸轧、无头轧制等先进工艺技术取得突破性进展。关键工序数控化率达到80%以上，生产设备数字化率达到55%以上。

到2027年，全县钢铁产业比重不断优化，基本形成钢铁产业高质量发展良好态势的示范基地，战略性新兴产业加快发展，实现创新能力强、产业结构好的高质量发展。钢铁产业综合竞争力明显增强，掌握核心技术的领军企业、单项冠军企业不断涌现产业链现代化水平持续提高，京津冀产业协同发展迈向更高层次。

（二）重点工作内容

做优做强传统优势产业。坚持主体装备大型化、生产工艺绿色化、过程控制智能化、产品结构高端化发展方向，稳步推进260万吨涂镀板项目二期建设，推动敬业钢铁提升产业链条。依托敬业集团国家级企业技术中心，加快实现从生产中心向创新中心、规模驱动向效率驱动转变。年内实施敬业集团环保创A项目、皮带二次密封改造等项目，进一步提升生产过程绿色化水平。加快高附加值的钢材产品研发和生产，实施产品结构升级及特种钢宽厚板项目，推动钢铁向装备制造、金属制品、建筑用钢结构等下游产品延伸。到2027年，关键、高端钢材品种有效供给质量和能力增强，优质钢材品种和高附加值钢铁新材料比重增加，实现特

公示及征求意见稿

优普产品全覆盖并向生产性服务业、装备制造、绿色建筑等领域延伸拓展。

进一步拓宽废钢回收和流通渠道，充分释放敬业富山再生资源回收有限公司500万吨废钢加工基地加工能力。加强废钢筛选分类，提升废钢加工工艺，加强与汽车、家电等下游企业的近终端合作，加快汽车板、家电板、硅钢等高端板材产品的研发和生产，进一步拓展高档汽车面板、新能源汽车用钢市场，打造冷轧薄板、镀层板、涂层板等高附加值板材生产基地。大力发展钢结构建筑，支持企业积极研发生产强度高、耐腐蚀、耐低温等高端产品，共同打造H型钢、角钢、槽钢、钢板桩等品种多样、规格齐全的型钢生产基地。鼓励开展500兆帕以上热轧带肋钢筋的研发生产，引领产品升级，推动钢筋、线材产品延深加工，开发轴承钢、齿轮钢等优特钢产品。延伸钢材深加工产业链条，支持钢材加工配送中心，发展剪切、配送等增值服务。

培育壮大新兴产业。依托区位优势培育壮大新兴产业，加大招商引资力度，支持高端装备制造等新兴产业及相关配套产业项目落户平山。充分落实上级支持政策，加大对现有先进装备制造企业扶持力度，推动博欧机器人等先进装备制造企业快速崛起。加速发挥敬业增材注射成型项目、3D打印百台级工厂项目产能优势，促进企业规模效益不断提升。稳步推进敬业集团同东北大学、华北理工等科研院所合作，加强关键技术和先进工艺的高端化改造及结构调整。依托敬业集团平山基地，做强总部、研发、设计、

公示及征求意见稿

营销和产业链整合工作，促进传统企业从价值链低端环节向高附加值延伸发展，拓展传统产业生产发展的新空间和价值增值新路径。

实施产业创新能力提升行动。加快智能化改造、推进绿色安全转型、促进服务化延伸，推动产业链“补短板”，鼓励产业链龙头企业运用新技术、新工艺、新材料、新设备等加快实施改造，带动产业链上下游企业协同提升，钢铁行业2023年实施技改项目15项以上。提升产业创新能力。实施关键核心技术攻坚行动，瞄准重点产业链中的关键短板和技术缺失，聚焦先进金属材料等领域，攻克一批培育产业新优势的技术；支持产业链上下游企业、研发机构等组建联合体，围绕技术研发、标准制定、批量生产、示范推广等环节开展协同攻关。推动工程研究中心、技术创新中心、产业技术研究院、企业技术中心等创新平台高质量发展，提升钢铁产业创新链整体效能。提升企业技术创新能力。开展工业企业研发机构提档升级行动，支持企业建立多种形式的研发机构，开发高科技含量、高市场竞争力和高附加值的新产品。支持龙头企业开展基础研究，加快向应用基础研究等创新链前端延伸，催生更多自主创新、颠覆性创新成果。发挥龙头企业资源整合能力，与国内外高校和科研机构共同组建创新联合体，带动行业创新发展。促进新技术快速大规模应用和迭代升级，培育一批技术领先、核心竞争力强的技术创新示范企业。实施高新技术企

公示及征求意见稿

业和科技型中小企业“双提升”计划，逐步建立创新企业梯度培育机制。

实施绿色制造转型行动。构建绿色制造体系。创建一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理示范企业，到2027年，新增2家以上省级以上绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品、绿色供应链企业。强化工业节能节水减排。实施工业能效“领跑者”行动，淘汰落后工艺设备，大力推广新技术、新工艺和新设备，加速节能节水改造。到2027年，实施重点绿色化改造项目10项以上钢铁企业实现节能诊断全覆盖。深入推进资源综合利用。推进尾矿、冶炼废渣等大宗工业固体废物综合利用，2025年培育西柏坡新能源有限公司、河北百乘建材有限公司、河北铭沙再生资源有限公司等申报工业固废资源综合利用重点企业。到2027年，谋划创建工业固废综合利用基地。

五、平山县南甸镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

（一）国土空间开发保护总体格局

1、细化主体功能区划分

南甸镇在《平山县国土空间总体规划（2021-2035年）》中划定为省级城市化地区。重点优化城乡空间布局，统筹镇域内资源开发和产业布局，引领钢铁产业转型升级，提升产业集聚能力。调整优化发展布局，增强要素集聚、科技创新、文化引领和综合服务功能，提升综合承载能力。

2、构筑“镇园协同、两轴四区”总体格局

公示及征求意见稿

镇园协同。聚焦南甸镇区建设与西柏坡经济开发区北区高效协同发展。积极推动镇域人口及产业重点向镇区及园区集聚，发挥中心陈的区域服务功能和辐射带到能力，提档公共服务设施建设回评及餐饮、娱乐等商业服务业能级，打造功能完备。时尚活力的城镇服务区。以钢铁产业转型升级为引领，持续推进园区产业转型，突出产业优势特色，优化完善产业链条，打造钢铁产业转型示范基地。统筹布局基础设施，实现基础设施共建共享。

提升“两轴”辐射带动作用。沿S241打造东西向产城融合发展轴，推动沿线村庄特色化发展，加强轴线带动作用，强化村庄与镇区、工业园区的整体带动作用。沿钢城公路打造南北向城乡融合发展轴。增强镇区与产业园区的城乡融合发展效应，推进南甸镇与中心城区、两河乡的城镇统筹。

强化“四区”特色发展。镇域西部依托现状农业种植，重点发展现代化、规模化粮食生产及现代农业，打造现代农业区。镇域北部依托现状桃林种植，打造优质林果区。寒虎河区域着重发展优质畜禽循环产业区，以循环养殖产业为主。中部城镇及开发区主要以产城一体化发展为指引，打造产城融合示范区。

（二）基础设施支撑体系

1、综合交通

落实区域性交通设施，包括敬业铁路专用线、敬业铁路站场、省道331、省道332、省道245等。提升农村道路建设水平，进一步补齐村庄“末梢路”，全面实现村村通硬化路。

公示及征求意见稿

衔接县域公共交通网络，建设镇、村两级客运枢纽，逐步完善公共交通体系，实现村村有停靠站。

2、公用设施

构建安全稳定的供水体系。在镇区规划给水厂，面积1.28公顷。完善应急后备水源体系，构建多源互补、互为备用的供水安全格局。到2035年，实现集中供水100%。

构建高效可靠的排水体系。规划新建污水处理厂一处，面积0.64公顷。用于镇区污水处理，各村结合实际开展分散污水处理和集中污水处理方式，实现污水零排放。

大力发展绿色智能电网。加快建设智能电网，预留足够的站址空间及输配电线路廊道，保护线路安全。电力保留现状南甸220KV变电站、南甸35KV变电站，及工业园区内部企业变电站。预留高压走廊宽度，500kV高压线走廊宽度60-75米，220kV高压线走廊宽度30-40米，110kV高压线走廊宽度15-25米。

布局新型信息基础设施。到2035年，家庭光纤可接入覆盖率在99%以上，无线网络覆盖率在95%以上，主要公共场所无线区域网覆盖率达到99%以上。镇区快递收发服务设施，各村庄居民点设置收发物品智能化设施。布置广电网点，全面推广农村广播电视“村村通”工程，加快有线电视广播联网和接入网双向改造，有线电视入户率达到90%以上，广播电视综合人口覆盖率达到100%。

公示及征求意见稿

打造清洁安全的供气体系。加强多气源和应急气源建设，积极开拓后续气源，构建安全可靠、绿色清洁的供气体系。推进天然气基础设施互联互通工程。完善天然气应急储备体系，在镇区规划一处燃气调压站，到2035年，居民管道燃气覆盖率力争达到90%以上。

建立清洁环保的供热体系。积推进钢铁极预热供热管网全覆盖工程，全域实现集中供热，构建绿色清洁能源生产供应体系。

构建生态循环的环卫体系。在镇区新建一座Ⅴ类垃圾转运站，面积0.86公顷，大力推进工业固体废物、危险废物污染控制，强化建筑垃圾安全处置和回收利用，强化渣土和剩余污泥的安全处置。大力推进厕所革命，开展农村厕所改造。到2035年，生活垃圾实现日产日清。

3、安全防灾

完善消防安全设施建设。优化消防设施布局，构建消防安全保障格局。规划新建1个二级普通消防站，占地面积0.63公顷。适当提高镇区消防建设标准，保障消防安全。工业园区沿用现状企业消防站。乡村通过建设村级微型消防站，配备完善的村级消防队，实现消防救援5分钟可达覆盖率100%。

完善人防工程建设。按照二类人防重点城市标准和防空防灾一体化、平战结合、平灾结合的原则，提升民防应对能力。到2035年，全镇人均人防隐蔽面积1.0平方米，防空警报实际覆盖率100%。以331省道、332省道、241省道、245省道等为主通道，建

公示及征求意见稿

设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。控制疏散救援主通道两侧的建设，保障有效宽度不低于15米，以应对极端灾害及大规模突发事件。

完善防洪排涝设施建设。加快防洪排涝设施建设，构建“固防挡截、蓄滞通排”防洪排涝新格局。规划工业园区防洪标准按20年一遇设防，排涝标准采用重现期20年一遇，规划镇区防洪标准按20年一遇设防，排涝标准采用重现期20年一遇，村庄防洪标准按10年一遇设防，排涝标准采用重现期5年一遇。按照防洪标准，分轻重缓急，分期分批，逐步完善乡域内泄洪、防洪安全工程体系，建设相应的防洪堤坝等水利设施。

完善抗震工程措施。乡镇抗震设防烈度为VII度。根据国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）和《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010），一般的工业与民用建筑按VII度抗震设防，新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程以及城市生命线系统和重要基础设施的抗震设防要求应在此基础上提高一档。

高标准建设城市生命线系统。完善水资源供应格局，多渠道拓展电力、油气等城市能源供应，完善粮食、能源、公共卫生等战略和应急物资，以及“镇-村”两级应急物资保障体系，积极推动资源保障区域互联共享，制定极端条件下多层级城市基础设施运转预案，维持城市生命线系统安全。

六、平山县东回舍镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

（一）国土空间开发保护总体格局

规划形成“三三四四”的国土空间格局。

三大交通轴线引领：338国道、平涉公路和回马公路三条空间发展轴线，带动东回舍镇经济发展。

三大产业区域：工贸物流综合服务区、特色林果种植区和现代农业种养区等三大发展区域，共促东回舍经济快速良性发展。

四条生态廊道：马冢河、人民渠、引岗渠、南跃渠四条滨水生态廊道，开展生态补水和水环境治理，提升行洪排涝功能，改善生态环境。

四核辐射带动：积极发挥南望楼、侯家庄、西回舍和封城作为中心村的辐射作用，带动东回舍镇经济社会发展，实现全域层面乡村振兴。

（二）综合交通体系规划

铁路用地：严格控制朔黄铁路沿线防护范围，落实敬业铁路专用线。

公路用地：提升改造现有道路，新修G338国道绕城公路，沙东-平涉公路向东改线，冶河西路西延，东回舍至马冢段、封城至北西焦东回舍段升级为县道，预留控制石家庄至西柏坡及天桂山的轻轨客运线及站点，具体线路、位置在专项规划中进行落实。

交通场站：保留西柏坡站，镇区段设置公交场站，各村设置招呼站，实现村村通公交，村民出行安全便捷。

公示及征求意见稿

第三章 发展条件分析

一、现状概况

（一）自然概况

1、地理区位

平山县位于河北省西南部，冀西太行山麓东段，地理坐标为北纬 38° 09’-38° 47’，东经 113° 31′-114° 16’。东西直线长 65.9km，南北直线长 67.2km。东邻鹿泉区，南同井陉县接壤，西与山西五台县、孟县毗邻，北和阜平县、灵寿县相连。

平山县地处石家庄市西北部，东距省会石家庄市 30km，距京珠、石太高速公路 25km，距北京 260km，距石家庄机场 50km。朔黄铁路、301 省道、207 国道等对外铁路、公路纵横分布。

2、地形地貌

平山处于新华夏系太行山隆起带北东方位阜平隆起和井陉凹陷的过渡地带，地势自东南像西北逐渐增高，海拔最低点为东水碾村 120 米，最高点为驼梁 2281 米，相对高差 2161 米。地貌属山地类型，有亚高山、中山、低山、丘陵、平原 5 个亚类，并兼有阶地、岗坡、谷地、凹地等多种地貌类型。驼梁是河北省境内的第五高峰，为石家庄的制高点:海拔 1000 米以上的山峰还有天桂山、王母观山、瓦岔山、城墙梁山、饮牛池山、十里寨山、孤山、马鞍山、五岳山、猫寨尖山、香血寨山、红石域山、马驮尖山、君铺岭山、林桃山等 16 座。

公示及征求意见稿

西柏坡经济开发区主要位于丘陵及平原地区，西区位于丘陵地带，北区、南区均位于平原地区。地形坡度起伏不大，有利于开发建设。

3、河流水系

境内河流属海河流域子牙河水系。滹沱河横贯东西，两岸均系支流，其水势具有季节性，平时基流很少，甚至干枯、断流，汛期洪水暴发，河谷横溢。全县 5 平方公里以上河流 79 条，其中二级河流 1 条、三级河流 19 条、四级河流 49 条、五级河流 10 条。河流总长 1315.6 公里，汇水面积 2199.7 平方公里,河道纵坡比 10～50%。滹沱河发源于山西省繁峙县孤山，盂县闫庄入平山，流经杨家桥、小觉、下槐、岗南、西大吾、两河等乡镇和岗南水库，流入黄壁庄水库，境内全长 110 公里，河床宽 300～500 米。支流有蒿田河、险溢河、文都河、古月河、郭苏河、温塘河、南甸河、甘秋河、冶河等，多为南北走向。全县河流年径流量约 18 亿立方米，结冰期 70 天左右。西柏坡经济开发区南区主要涉及河流为源泉渠等，西柏坡经济开发区西区主要涉及河流为马冢河。西柏坡经济开发区北区主要涉及河流为南甸河及其支流。开发区均位于饮用水水源准保护区。

4、气候气象

平山县属暖温带半湿润季风大陆性气候。由于地势高低悬殊，立体气候明显，四季分明，光照充足，降水量时空分布不均，夏暑冬寒，温差较大。春季 55 天，夏季 105 天，秋季 60 天，冬

公示及征求意见稿

季 145 天。春季少雨干旱，夏季炎热多雨，秋季天高气爽，冬季地冻天寒。年平均气温 12.7° C，年极端高温 40.8° C，年极端低温-16.4° C。1 月份平均气温-3° C，7 月份平均气温 26° C。年平均风速 2 米/秒。年平均降水 530-690 毫米，7-8 月降水量最多，约占全年的 65-70%。年平均太阳辐射总量 131-136 千卡平方厘米，年日照时数 2600¯2750 小时，日照百分率 60%左右。农作物生长期 170 天,无霜期 185 天，县城周围最长约 200 天，驼梁附近最短不足 100 天。

5、交通条件

西柏坡经济开发区位于晋煤东运通道要塞，3 分钟车程到西柏坡高速东焦入口，15 分钟可达省会石家庄市中心，30 分钟直达正定国际机场、石家庄高铁站，京昆、京港澳、石太、西柏坡、太行山高速公路复合交融，区内“三纵三横”路网联通，大宋、朔黄两条铁路通达全区，S301 省道横贯东西，形成了立体交通网络。

西柏坡经济开发区南区对外交通主要为海天线以及工业路、轻工路，范围内有朔黄铁路站。西柏坡经济开发区西区对外交通主要为海天线、沙东公路、敬业铁路专用线等。西柏坡经济开发区北区主要对外交通为创新路、钢城路、沙东公路等，内部有敬业铁路专用线末站等。

6、基础设施条件

公示及征求意见稿

经济开发区现有给水、排水、电力、燃气和环卫等设施可满足企业发展需求。现有西柏坡电厂1座,110kV变电站3座和35kV变电站1座，10kV电力线路基本覆盖园区现状用地。西柏坡经济开发区南区现状主要依托轻工路两处给水井进行集中供水,污水管道沿装备街、工业路排至桥东污水处理厂。西区现状为地表水及西大吾地下水厂供水。北区主要依托现状水厂进行统一集中供水，水源为滹沱河、下关水库、闫庄水库等。

现有污水处理设施2座，分别为敬业污水处理厂南北区，处理规模为3.6万吨/天。

6、限制性因素

石家庄市岗南、黄壁庄水库集中式饮用水水源。

岗南和黄壁庄水库位于河北省平山县境内滹沱河干流上,均为1962年竣工,库容分别为17.04和12.10亿m^3,二者相距28km。水库的任务是以防洪为主，兼顾城市供水、灌溉、发电等。岗南水库与下游黄壁庄水库联合调度时,可削减上游千年一遇洪峰流量的70%,保证石家庄市和京广铁路的安全。依据水资源〔2006〕406号文，岗南水库被列为第一批全国重要饮用水水源地名录;2016年，水资源〔2016〕383号文明确岗南水库、黄壁庄水库为全国重要饮用水水源地，供水对象为石家庄市。

根据冀政字〔2023〕46号文，岗南、黄壁庄水库饮用水水源保护区总面积为4309.82km^2，其中一级保护区面积为

135.3km^2，二级保护区面积为1062.68km^2，准保护区面积为3111.84km^2，详细划分情况如下:

（1）一级保护区

①水域范围: 岗南、黄壁庄水库将正常水位线以下的全部水域，以及两库之间津沱河主干流行洪治导线外100m范围内的区域划为一级保护区。岗南、黄壁庄水库取水口一侧正常水位线以上200m范围内的陆域划为一级保护区。

②陆域范围: 岗南、黄壁庄水库取水口一侧正常水位线以上200m范围内的陆域划为一级保护区。

水域和陆域一级保护区面积合计135.3km^2。

（2）二级保护区

①水域范围: 滹沱河（岗南水库上游至省界段）、冶河、绵河、甘陶河在省（市）界行洪治导线以内的区域划为二级保护区。

②陆域范围: 一级保护区以外3公里范围; 冶河、绵河、甘陶河行洪治导线外3km范围，其中黄壁庄水库（平山县城一侧）、冶河（平山县城段、井县城段）以防洪堤坝为界; 平山县城外环堤坝涵洞由北向南沿来水方向依次外延475m、210米、1000m、1000m; 滹沱河（岗南水库上游至省界段）水域范围外延1000m，但不超过流域分水岭范围划为二级保护区。

水域和陆域二级保护区面积合计1062.68km^2。

（3）准保护区

公示及征求意见稿

以地表分水岭为界，二级保护区外石家庄市行政区域内黄壁庄水库上游滹沱河水系范围划为准保护区。准保护区面积3111.84km^2。开发区位于石家庄市岗南、黄壁庄水库集中式饮用水水源保护区准保护区之内。

（二）发展历程

河北平山西柏坡经济开发区是由河北省人民政府批准成立的省级开发区，总规划面积13.88平方公里，于2011年7月6日取得了河北省人民政府出具的《河北省人民政府关于同意设立河北平山西柏坡等7个经济开发区的批复》（冀政函[2011]100号）。

该园区按照“一区三园”模式规划布局，即“一区”为河北平山西柏坡经济开发区；“三园”分别为南区、西区和北区，南区即为西柏坡科技工业园区、西区即为平山西柏坡循环经济工业园区、北区即为平山县南甸工业区。

河北平山西柏坡经济开发区总规划面积13.88平方公里，其中南区规划面积3.64平方公里，其四至范围为：东至南义羊村，南至光伏产业园区，西至四强公司，北至河北西柏坡发电有限责任公司；西区规划面积2.6平方公里，其四至范围为：东至东望楼村，南至东回舍村，西至孟耳庄村，北至冀家沟村；北区规划面积7.64平方公里，其四至范围为：东至盖家疃村，南至新庄村，西至南焦坡村，北至齐家坎村。

（三）产业现状

公示及征求意见稿

2022年全年地区生产总值完成315.1亿元，增长9.2%，全市排名第3；一般公共预算收入完成25.29亿元，增长10.24%，全市排名第9；固定资产投资完成137亿元，增长10.8%，全市排名第11；规上工业增加值增长10.1%；规上高新技术产业增加值完成42亿元，增长42.8%，全市排名第4；服务业增加值完成98.6亿元，增长10.4%，全市排名第1；社会消费品零售总额完成45.4亿元，增长3.2%；城乡居民人均可支配收入分别完成38543元、13768元，增长4.7%、8.6%。其中：服务业增加值增速、农村居民人均可支配收入增速全市排名第1，地区生产总值增速全市排名第3，规上高新技术产业增加值增速全市排名第4，主要经济指标有效对冲疫情影响，实现了较快增长。

—北区。位于南甸镇东侧，规划面积8.85平方公里，现已建设6.82平方公里。形成了以敬业集团为龙头，贯穿炼铁、炼钢、轧制、精深加工全产业链发展的精品钢铁产业集群。本次规划范围现有企业共33个。

北区企业
河北敬业钢铁有限公司
平山县敬业焦酸有限公司
河北盈德气体有限公司
河北兴晶商贸有限公司
河北昌拓废旧金属回收有限公司、平山县盛泓源商贸有限
河北敬业钢构科技股份有限公司

公示及征求意见稿

河北敬业化工股份有限公司
河北集优胜商贸有限公司
再生资源、洁创环保科技、敬业贸易发展、敬业智能科技
西柏坡新能源有限公司
平山县敬业信德钢筋工程有限公司
河北敬业专用汽车有限公司
河北敬业管件制造有限公司
河北敬业精密制管有限公司
河北敬业高品钢科技有限公司
河北敬业立德增材制造有限责任公司
河北敬业钢城大酒店、河北富山汽车运输、利德粉末材料
平山县敬业冶炼有限公司
矿渣微粉厂区

—南区。位于平山镇南侧，园区规划面积 2.69 平方公里，现已建设 1.24 平方公里。拥有西柏坡电厂、三环阀门、中联光通信、泽宏科技、博欧金属、平钻金刚石、西柏坡酿酒等一批重点企业，涉及装备制造、电子信息、食品、新材料、新能源等多个产业领域。规划范围内工业企业及其他共 41 个。

南区企业
河北西柏坡发电有限责任公司（第二责任公司）
河北泽宏科技股份有限公司
石家庄三环阀门股份有限公司平山分公司

公示及征求意见稿

河北冀川安防设备有限公司
河北平钻人造金刚石科技有限公司
河北中联光通信光缆有限公司
大花篮、园区投资、园区管理服务、管委会
河北城辉环保科技有限公司
石家庄百乘建材有限公司
泰山石膏（平山）有限公司
石家庄博欧金属制品有限公司
平山县天山房地产开发有限公司
河北炳岩新材科技有限公司
河北冀华科技
平山县汽车监测站
河北西柏坡酿酒厂
华建加气站
石家庄九源塑业有限公司
平山中诚燃气有限公司
平山旗英钢构科技有限公司
河北远东特种门窗集团有限公司
石家庄华博金属新材料科技有限公司
国网河北省电力有限公司平山县供电分公司
石家庄宝地停车机械有限公司
平山中公教育科技有限公司

公示及征求意见稿

石家庄华澳电力有限责任公司
平山县凯龙机械有限公司
石家庄西岭供热有限公司
河北林宏科技有限公司

—西区。位于平山县域中东部，东回舍镇西侧，距离县城10公里。园区规划面积0.91平方公里，现已建设0.74平方公里，现有在册全部企业共计3家。

西区企业
石家庄柏坡正元化肥有限公司
河北富山再生资源回收有限公司
石家庄冀超玻璃科技有限公司

（四）现状人口规模

现状人口由配套小区、企业职工、流动人口三部分构成。

1、配套小区

规划范围涉及敬业生活小区及敬业大学等，合计约0.17万人。

2、企业职工

根据相关资料统计，园区企业职工共计约2.86万人。

3、流动人口

根据相关资料统计，开发区流动人口约0.5万人。

4、规划范围内总人口

以上三项合计，规划范围内总人口约3.53万人。

公示及征求意见稿

（五）现状用地情况

现状总面积约1244.984公顷,其中耕地面积111.1760公顷，园地面积26.9769公顷，林地107.2880公顷，草地面积11.2554公顷，农业设施建设用地面积6.8059公顷，城乡建设用地面积955.7262公顷，区域基础设施用地面积20.9936公顷，其他建设用地0.6867公顷，水域及其他土地面积4.0753公顷。

全部			
用地类型		现状基期年	
		面积（ha）	比重（%）
耕地		111.176	8.93%
园地		26.9769	2.17%
林地		107.288	8.62%
草地		11.2554	0.90%
农业设施建设用地	村道用地	3.6816	0.30%
	设施农用地	3.1243	0.25%
城乡建设用地	城镇住宅用地	0.1943	0.02%
	农村宅基地	7.4175	0.60%
	机关团体用地	2.3685	0.19%
	教育用地	1.8652	0.15%
	商业服务业用地	9.03	0.73%
	工业用地	920.2568	73.92%
	物流仓储用地	1.6748	0.13%
	城镇村道路用地	0.4907	0.04%
	交通场站用地	8.4482	0.68%
	公用设施用地	3.9802	0.32%
	公园绿地	0	0.00%
区域基础设施用地	铁路用地	4.2822	0.34%
	公路用地	16.6203	1.33%
	管道运输用地	0.0571	0.00%

公示及征求意见稿

	水工设施用地	0.034	0.00%
其他建设用地	采矿用地	0	0.00%
	特殊用地	0.6867	0.06%
陆地水域		3.8267	0.31%
其他土地		0.2486	0.02%
合计		1244.984	100.00%

其中北区总用地面积 885.3864 公顷，现状用地见下表：

北区			
用地类型		现状基期年	
		面积（ha）	比重（%）
耕地		67.4675	7.62%
园地		23.9989	2.71%
林地		83.1019	9.39%
草地		5.6107	0.63%
农业设施建设用地	村道用地	3.1735	0.36%
	设施农用地	3.0051	0.34%
城乡建设用地	城镇住宅用地	0	0.00%
	农村宅基地	7.4175	0.84%
	机关团体用地	0	0.00%
	教育用地	0	0.00%
	商业服务业用地	8.0951	0.91%
	工业用地	660.4947	74.60%
	物流仓储用地	0.8108	0.09%
	城镇村道路用地	0	0.00%
	交通场站用地	7.6106	0.86%
	公用设施用地	0	0.00%
	公园绿地	0	0.00%
区域基础设施用地	铁路用地	4.2821	0.48%
	公路用地	7.9477	0.90%
	管道运输用地	0.0571	0.01%
	水工设施用地	0	0.00%

公示及征求意见稿

其他建设用地	采矿用地	0	0.00%
	特殊用地	0	0.00%
陆地水域		2.2173	0.25%
其他土地		0.0959	0.01%
合计		885.3864	100.00%

其中南区总用地面积 268.7422 公顷，现状用地见下表：

南区			
用地类型		现状基期年	
		面积（ha）	比重（%）
耕地		42.3824	15.77%
园地		2.9779	1.11%
林地		16.4821	6.13%
草地		2.4761	0.92%
农业设施建设用地	村道用地	0.3306	0.12%
	设施农用地	0.1091	0.04%
城乡建设用地	城镇住宅用地	0	0.00%
	农村宅基地	0	0.00%
	机关团体用地	2.3685	0.88%
	教育用地	1.8652	0.69%
	商业服务业用地	0.932	0.35%
	工业用地	182.9853	68.09%
	物流仓储用地	0.864	0.32%
	城镇村道路用地	0.4907	0.18%
	交通场站用地	0	0.00%
	公用设施用地	3.9802	1.48%
	公园绿地	0	0.00%
区域基础设施用地	铁路用地	0.0001	0.00%
	公路用地	8.492	3.16%
	管道运输用地	0	0.00%
	水工设施用地	0	0.00%
其他建设用地	采矿用地	0	0.00%

公示及征求意见稿

	特殊用地	0.6867	0.26%
陆地水域		1.3193	0.49%
其他土地		0	0.00%
合计		268.7422	100.00%

其中西区总用地面积 90.8554 公顷，现状用地见下表：

西区			
用地类型		现状基期年	
		面积（ha）	比重（%）
耕地		1.3261	1.46%
园地		0.0001	0.00%
林地		7.704	8.48%
草地		3.1686	3.49%
农业设施建设用地	村道用地	0.1775	0.20%
	设施农用地	0.0101	0.01%
城乡建设用地	城镇住宅用地	0.1943	0.21%
	农村宅基地	0	0.00%
	机关团体用地	0	0.00%
	教育用地	0	0.00%
	商业服务业用地	0.0029	0.00%
	工业用地	76.7768	84.50%
	物流仓储用地	0	0.00%
	城镇村道路用地	0	0.00%
	交通场站用地	0.8376	0.92%
	公用设施用地	0	0.00%
	公园绿地	0	0.00%
区域基础设施用地	铁路用地	0	0.00%
	公路用地	0.1806	0.20%
	管道运输用地	0	0.00%
	水工设施用地	0.034	0.04%
其他建设用地	采矿用地	0	0.00%
	特殊用地	0	0.00%

公示及征求意见稿

陆地水域	0.2901	0.32%
其他土地	0.1527	0.17%
合计	90.8554	100.00%

二、发展优势条件

（一）强省会发展战略带动优势明显

河北省政府把加快开发区改革发展作为促进经济社会发展的重要战略举措来抓，近年来先后出台了《关于加快开发区创新发展提升能级的若干措施》、《河北省经济开发区“十四五”规划》等一系列文件，推动开发区增比进位。作为省级经济开发区，西柏坡开发区在全面提升能级水平、完善配套服务功能、增强产业承载能力等方面面临良好的发展机遇。《石家庄市贯彻落实强省会战略行动方案（2023—2027年）》提出了“一个总目标、四个发展定位、十大专项行动、九个支撑平台”，明确了强省会战略实施的“路线图”和“任务书”。重点围绕两大产业率先突破千亿级，重点抓政策落实、抓延链补链、抓成果落地，用好主导产业发展基金，落实好奖补政策，力争新一代电子信息和生物医药两大产业年底前主营业务收入突破千亿元，带动现代食品、先进装备制造、现代商贸物流三大产业加速发展。西柏坡开发区的高端装备制造、钢铁深加工、信息技术属于全市重点发展主导产业，在细分领域具有平山独特优势，有条件在招商引资、人才引进、项目建设等方面，借势全市政策东风，实现跨越发展。

（二）装备制造和钢铁深加工产业独占鳌头

公示及征求意见稿

西柏坡经济开发区是石家庄市县唯一拥有世界500强企业之一的开发区，同时敬业集团是全市首家千亿元民营企业，是全球大型螺纹钢生产基地，企业知名度高。

金属制品及钢铁冶炼等产业在整个石家庄市市域开发区占绝对优势，钢铁冶炼作为石家庄市钢铁行业的支柱产业。

（三）公铁联运全面提质增效

交通便捷，境内出省路7条，国省道4条，县乡骨干公路180条，公路四通八达，形成了铁路、高速公路、国道、省道为主，县乡道为辅的交通系统。

随着敬业铁路专用线的通车，开发区整体铁路运输能力全面提升，对外连接大宋铁路、朔黄铁路，设有敬业工业站，大吾站，连接西柏坡站、平山站等铁路站场，对于开发区融入全域全国铁路货运系统提供了有力契机。

三、存在问题

（一）新增建设用地空间潜力小，空间发展后劲不足。

城镇开发边界内面积合计1244.984公顷，其中建设用地面积977.4065公顷，占比78.51%。其中城镇住宅用地0.1943公顷，农村宅基地7.4175公顷，机关团体用地2.3685公顷，教育用地1.8652公顷，商业服务业用地9.03公顷，工业用地920.2568公顷，物流仓储用地1.6748公顷，城镇村道路用地0.4907公顷，交通场站用地8.4482公顷，公用设施用地3.9802公顷，区域基础设施用地20.9937公顷，其他建设用地0.6867公顷。非建设

公示及征求意见稿

用地面积 267.5775 公顷，占比 21.49%。其中耕地 111.176 公顷，园地 26.9769 公顷，林地 107.288 公顷，草地 11.2554 公顷，农业设施建设用地 6.8059 公顷，陆地水域 3.8267 公顷，其他土地 0.2486 公顷。

已批已供用地以及已有土地证面积合计约 873.2793 公顷。则剩余新增可利用地面积 371.7047 公顷，仅占比 29.86%，后续发展潜力不足。

（二）土地产出效益不高，部分现状企业效益欠佳。

开发区整体包含 15 种产业门类，其中以黑色金属冶炼及压延加工、金属制品业为主。

钢铁冶炼和压延加工业及等产业营收占绝对优势，分别为 818.3 亿元和 48.7 亿元。

钢铁冶炼和压延加工业及石油、煤炭及其他燃料加工业等产业产业利税比较高，分别为 12.2 亿元和 1.5 亿元。

西柏坡经济开发区西区土地产出效益不高，普遍存在利用粗放、用途不合理等问题，产业发展用地矛盾突出；在城市人地矛盾越发尖锐的背景下，存在一定低效用地，部分企业开发建设缓慢、管理不善、经济效益持续下降，再生产能力不足。

（三）老旧厂房较多，整体风貌欠佳。

园区西区现状老旧厂区建筑质量欠佳，缺少标志性节点，建筑风格和色彩缺乏统一协调。园区风貌整体性较弱，标识系统缺失，对重要节点以及主要区域的引导性不强。大部分建筑呈现简

公示及征求意见稿

单、易维护的立面形象，道路界面缺乏韵律，色彩单一，层次感不足，街区风貌缺乏空间吸引力，整体风貌呈现无序状态。

四、规划重点

（一）引导产业转型发展

按照“产业新型、功能集成、设施现代”的理念，加快钢铁等产业绿色转型，促进制造业与服务业交叉融合发展，以价值链高端、产品链终端为引领，瞄准产业链前沿科技和工艺，强化研发投入，打造关键技术研发平台和产业创新联盟。积极融入石家庄市“千亿”产业集群，强链补链，加快重大科技成果转化，打造全县产业转型发展的示范区。

（二）全面提高土地利用效益

严格执行各用途土地使用标准，对建设用地规模、容积率、建筑系数、行政办公及生活服务设施用地占比等规范性指标控制值进行审查；鼓励企业对现有存量土地增加投资，通过厂房加层、厂房改造、内部用地整理等途径实施“零增地”技术改造；开展以地招商，鼓励通过协商收回、二次招商、协议置换、合作经营等形式盘活企业低效使用的土地。

（三）深入挖掘存量，高效利用增量

结合现状企业实际土地产出效益，挖掘开发区内部可利用存量建设用地，在产业用地主导的基础上配置产业、商业、宿舍、酒店、会议中心以及相关配套服务设施，将生产研发功能与城市生活服务功能复合利用。鼓励用途互利、环境要求相似的功能在

公示及征求意见稿

空间上分层设置，形成多元集约、层次明晰的工业用地混合复合立体高效配置模式。高标准建设水电气暖、道路交通等基础设施，完善园区基础配套体系，为新增用地提供重要支撑。

（四）提升园区整体风貌

坚持“显山、露水、透绿”理念，持续加强对建筑风貌、建筑高度等方面的规划管控。建筑高度应与地形地势相协调；建筑风格应体现地方建筑特色，赋予建筑灵魂与生命力；建筑造型应按照建筑环境及自身要求，做到形式多样、生动活泼、各具特色、避免单一的板式方块建筑。

公示及征求意见稿

第四章 发展定位、目标及策略

一、发展定位

（一）相关规划对园区的定位

《平山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》：西柏坡经济开发区北区：加快推进钢铁装备升级，以千万吨钢铁产业为依托，延伸钢铁产业链，大力发展冷轧、制管、钢结构、汽车改装、机加工、钢筋加工配送等产业。西柏坡经济开发区南区：培育应急装备产业，发展应急监测预警类、消防检测和应急防护装备等关联制造业。大力推进电子信息产业。围绕人造金刚石延伸产业链条，发展工具加工与修复。发展不锈钢部件加工，逐步拓展设备装配集成，形成产业集聚。新建一批投融资服务、人才培训、科研成果转化等公共服务平台。西柏坡经济开发区西区：加快西区石材产业优化调整，整合腾退空间，引入社会资本，打造现代商贸物流基地。

《平山县国土空间总体规划（2021-2035年）》：开发区北区做优做强钢铁产业，打造钢铁产业转型升级示范基地；开发区南区重点发展装备制造和信息技术产业，打造制造产业转型升级示范基地；开发区西区依托优良的交通区位优势和农业产业资源，打造现代商贸物流基地。

（二）规划发展定位

1.国际一流的绿色精品钢铁基地

公示及征求意见稿

敬业集团作为开发区的龙头企业，是扎根华北的钢铁产业领军企业之一，同时市场范围不断扩大，已成为国内外均具有一定竞争力和影响力的跨国企业集团。依托敬业集团资源配置、成本控制、市场营销等突出优势，积极推进钢铁产业向高端化、绿色化、智能化发展，推进钢铁产品由建筑用钢向消费用钢转变，持续发力将钢铁主业做精做强，瞄准钢铁向材料转变的高端制造领域，延伸拓展与钢铁有关的新兴产业，推进发展方式由生产型制造业向服务型制造转变，持续推进高端钢材产品、金属新材料、培育壮大装备及工业品用钢，延伸发展钢铁精深加工，积极培育发展新型建材、新型金属材料、高性能复合材料等，将钢铁产业发展成为立区之本、兴区之基、优势之源，打造国际一流的精品钢铁基地。

2.京津冀先进制造示范引领区

依托开发区作为河北省新型工业化（钢铁）产业示范基地的基础，以敬业集团等龙头企业的优质特种钢、中厚板为原料支撑，聚焦精密机械零部件、高端工程机械配套件、智能电力装备核心构件三大细分领域，构建“钢铁原料—精深加工—装备部件—总装配套”的纵向产业链，实现从“钢铁材料”到“装备核心部件”的价值跃升。同时对接石家庄“4+4”现代产业布局中装备制造产业发展方向，强化与中心城区产业联动形成区别于周边园区的差异化竞争优势。

3.绿色低碳发展示范园区

坚持绿色、低碳、循环发展方针，以发展低碳经济、循环经济，实现节能减排、资源综合利用为重点，加速煤电绿色升级，推动新型节能钢铁工艺项目实施，培育发展高端装备制造、新材料、新能源、电子信息等产业，着力构建以绿色生态型产业为主导、生产过程低碳绿色化的现代产业体系，持续扩大蒸汽资源应用场景，积极探索储能新模式，打造绿色能源示范园区，围绕废旧金属回收，构建循环经济产业链条，严格执行“三线一单”管控要求，推进环保基础设施一体化，大力推行清洁生产，广泛引导企业开展清洁生产审核，全面打造绿色低碳生态环境，扎实推进资源循环利用、能源梯级利用、清洁化园区建设，加快打造绿色低碳发展示范园区。

二、主要职能

（一）县域经济发展引擎

积极推动钢铁、建材等传统产业绿色转型，全力打造绿色钢铁产业集群。持续提质高端装备制造、电子信息产业发展。主动融入全市产业链供应链，全面嵌入省会千亿级产业集群并成为重要增长点，逐步提升开发区能级，打造县域经济重要发展引擎。

（二）新兴产业引领区域

聚焦高端装备制造、航空航天等战略性新兴产业的发展，重点发展 3D 打印材料及相关领域，积极培育发展金属材料及非金属材料，融入石家庄五大千亿级产业发展，加强与专业科研院所和高校的合作，提升自主创新能力，加大成果转化力度，利用人

公示及征求意见稿

才和技术优势，开拓技术人才培训市场，打造全国增材制造全产业链发展高地。依托园区产业基础，融入全市电子信息产业链条发展，与周边园区形成错位发展，重点关注产业链条上游产品市场与趋势。聚焦数字经济，弥补全市产业发展短板，利用园区要素成本优势，构建数据采集、存储、分析、服务、应用为一体的产业链生态体系，打造全市电子信息产业发展重要支撑地。

（三）科研成果转化平台

完善科研成果转化平台机制，建设高能级创新平台，建设省市级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台。大力开展区域创新合作，支持企业建立区外创新载体。鼓励企业或者其他组织转移科研成果，培育具有地方特色的科研成果产业转化基地，完善基层承接科研成果转移转化的平台和机制，通过成果转化支撑区域产业转型升级。

（四）技术人才培养基地

围绕黑色金属冶炼及压延加工、通用装备制造、金属制品等主导产业，加快制定紧缺人才目录和人才引进方案，着力引进从事相关领域研究的研发型领军人才，掌握工业生产工程与技术的实践型工程技术人才，具备管理创新精神和组织能力的综合型管理人才，推动技术要素向开发区流动和转移转化。

三、发展目标

公示及征求意见稿

到2027年，落实生态文明建设和高质量发展要求，统筹平山西柏坡经济开发区开发建设与环境保护，实现经济社会发展与生态保护修复相统一；全面提升园区发展加速度，力争实现西区现状产业转型有序推进并完成初代升级，实现整个园区产业集聚增效，产城融合发展，环境品质改善，人民生活幸福的近期发展目标，工业总产值达到820亿元。

到2030年，力争跻身石家庄市省级经济开发区前列，企业固定资产投资和亩均税收等经济指标超前完成，工业总产值达到1100亿元。生态环境和人居环境持续改善，经济效益、社会效益和生态效益更加协调，基本建成生态优良、环境优美的现代化园区。大力推动生态环境质量提升，用地节约集约利用，产业布局不断优化，打造为多能互补、清洁低碳、安全高效的省会产业转型基地；环境优美、配套齐全、业态丰富的产业类工旅目的地；生态优先、绿色发展，人与自然和谐共生的“两山”创新实践基地；创新驱动、科技引领、人才支撑的特色产业聚集区。

四、发展策略

（一）促进产业转型升级

转型稳业，走好低碳路，加快传统钢铁清洁化、循环化改造。加快资源环境优势转化，利用互联网、大数据等新技术、新模式，大力发展新一代新材料、高端装备制造、电子信息等战略性新兴产业。

（二）促进节约集约用地

公示及征求意见稿

深入挖掘现状存量用地，提升土地利用效率，提高项目用地准入门槛，健全项目审查机制，细化用地标准，从制度上规范节约集约用地具体标准并严格控制实施，定期开展开发园区土地节约集约利用评价工作，严格控制和提高土地利用效率。严格执行用地定额标准。在用途管制、容积率调整、价格调节等方面采取激励政策，促进城镇低效用地再开发，推动存量用地盘活利用。引导全社会增强节约集约用地意识，不断提高节约集约用地水平，更好地促进经济高质量发展。

（三）促进龙头企业入驻

注重招商引资质量，持续对接国内外终端产品龙头企业，以招大引强和终端延伸为重点，培育引进一批龙头型、旗舰型项目，努力实现经济开发区从“原材料初始加工产品生产地”到“终端产品输出地”的战略转变，打造高质量发展新格局。通过各种优惠政策培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领产业发展的创新龙头企业，并招引大量产业关联企业入驻经济开发区，加快形成创新龙头企业引领、高新技术企业助推、科技型中小企业协同发展的全产业链创新型企业集群。

（四）促进外部投资收购

积极有效地利用外部投资，鼓励投向高端制造业、高新技术产业、现代服务业、新能源产业，鼓励设立地区总部等各类功能性机构，加强研发合作引进先进技术、提高自主创新能力。鼓励外部投资参与企业改组改造和兼并重组，促进企业的改革和转型

公示及征求意见稿

升级，提升管理水平，提高市场竞争力。建立投融资信息数据库，促进股权投资机构与项目资源精准对接，引导股权投资机构投向符合经开区产业发展规划的项目和企业。鼓励以合伙制等形式设立创业投资企业和股权投资企业，积极对接大型公司的先进制造、工业设计、销售管理等环节，支持外资企业延伸产业链，引进核心技术，提高产品的技术含量和附加值，积极参与产业链分工和价值链重组。

公示及征求意见稿

第五章 优化产业布局

一、梳理产业发展条件

（一）产业发展概况

开发区入驻企业77家，其中敬业集团荣登《财富》世界500强第320位。2024年开发区生产总值达到750亿元，开发区以工业发展（第二产业）为主，带动第三产业发展。

（二）产业发展问题

资源依赖程度较高。钢铁产业在各行业中占据绝对比重，钢铁“一业独大”问题突出。企业可持续发展能力差，在敏感的生态区位条件和严厉的能源环保政策约束下，园区产业转型升级压力较大。

企业规模层次偏低。现状西区企业效益低效，用地集约化程度不高，亟需盘整用地、高效利用，促进玻璃产业链条延伸发展。

二、延伸产业发展路径

（一）外引内联，集聚集群化发展

以钢铁产业为重点，在企业工艺技术改造、绿色低碳产品开发上统筹发力，重点依托敬业集团优势龙头企业，推动钢铁产业绿色转型，全力打造绿色钢铁产业集群。聚焦行业细分市场和高端领域，高起点发展专而精、精而强的高端装备制造、电子信息等，加快与省会新一代电子信息、先进装备制造产业链群互嵌共融。

（二）链条延伸，培育新兴产业

公示及征求意见稿

积极对接行业前列企业和上市公司，强化重点招商，引进重点项目，实现高端装备制造、新材料、新能源、电子信息产业链的延伸，增加产品附加值。并积极完善科技成果转化机制，壮大高新技术的引进力度，针对产业链的价值分布特点，积极向较有条件发展，较具价值的环节延伸，整体提高园区的产业层次，为打造石家庄北部地区增长极奠定坚实的产业基础。

（三）节能减排，有序退出落后产能

践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力发展循环经济。在现状中低端初加工产品的产业中，实施提质增效、新型产业培育等措施，积极淘汰落后产能，从源头上减少废物排放，降低环境污染，并以此为依托变废为宝，提高园区的资源利用率。

三、产业空间布局

以差异分工、加强积聚为指导，调整优化平山经济开发区产业分区布局，引导各类产业相对集中有序布置，整体构建“一翼、两带、三区”的产业布局结构。

1、一翼

依托敬业铁路专用线及大宋铁路、朔黄铁路打造开发区“腾笼换鸟”之翼，构建公铁联运的开发区产业助力翅膀。

2、两带

依托现状省道241（沙东公路）、国道G338（海天线）打造两条产城融合发展带。

3、三区

公示及征求意见稿

开发区以黑色金属冶炼和压延加工业、通用设备制造业、金属制品业为主导，培育壮大电子信息、新材料、高端装备制造三大新兴产业，辅助发展资源循环利用产业。

其中：开发区南区主导发展通用设备制造业、金属制品业，培育壮大新材料、新能源、电子信息等战略性新兴产业及上下游产业，构建“南制造”产业发展格局。

开发区西区以通用设备制造业为主导，促进玻璃产业链条延伸发展，利用河北富山资源回收企业，大力发展循环经济，通过钢铁、金属回收等，实现钢铁循环利用。

开发区北区以黑色金属冶炼和压延加工业为主导，依托敬业集团良好的发展基础，不断壮大精品钢铁产业发展，做优做精新型钢铁产业、新材料产业，推进产城融合发展，构建“北钢铁”产业发展格局。

四、明确分区产业发展领域

（一）开发区南区

产业发展方向以先进制造区为主，包含通用设备制造业、金属制品业、新能源、新材料、电子信息等。

通用设备制造业：发展通用设备制造（发展煤气、烟气、高温助燃、除尘系统转炉炼钢煤气净化回收系统、煤气柜、煤气加压站系统等系统阀门）等；专用设备制造（发展光伏组件、光伏支架、储罐等耗钢产品，发展安防门、防爆玻璃等防护设备，发展家庭火灾应急救护包、车载应急包、职业健康保护应急包、商

公示及征求意见稿

旅应急包、疫情应急包等应急设备，发展多功能、高品质医疗器械，发展各类用途沙盘模型）；智能设备（发展气体检测仪、气体报警器、气体分析仪器等，发展应用于工业、农业、医疗、节能环保、智能装备等领域的检测、检测、分析、报警等系列高档仪器仪表产品，发展智能化成形成套设备、智能化纺织成套装备、智能化包装成套装备、自动化物流成套设备等智能化成套设备，延伸发展基于用户工艺需求的定制化智能化成套设备）；引进培育机器人生产项目，重点发展特种机器人、服务机器人、工业机器人及精密减速器、运动控制器、伺服驱动器等机器人核心部件等。

金属制品业：发展金属制品（高端精密部件、高速精密轴承，延伸发展精密齿轮及传动装置、精密滚珠丝杠等精密部件，延伸钢铁深加工产业链，发展以精品钢为原料的冲压部件，发展汽车轻合金结构铸件、一体化铸造等汽车结构件，以及铝基复合材料制动盘等汽车底盘铸件，发展蠕墨铸铁缸体缸盖、ADI 齿轮和曲轴、涡轮增压器壳体、高压铸造铝合金发动机缸体、重卡变速器壳体等发动机铸件，发展电机壳、电池壳体组件、逆变器（控制器）壳体等新能源汽车压铸关键铸件，培育壮大新能源汽车配件制造项目基地建设）等。

新能源：发展清洁能源生产装备、智能电网装备、新能源汽车零部件等（发展储能电池、动力电池、通用电池类等新能源储能装备项目）等。

新材料：高端合金材料（高端焊接材料、高性能轻合金材料、有色金属电子材料、有色金属新能源材料、稀有金属深加工材料等）、超硬材料等。

（金刚石颗粒、金刚石膜材料）、电子信息材料（超高纯金属溅射靶材、合金靶材、显示材料）、生物医用材料（生物陶瓷类材料、生物活性材料、高分子类材料、医用膜材料）

电子信息：发展光纤光缆、集成电路零组件、导航通讯零组件等。

（二）开发区西区

产业发展方向以资源循环利用示范片区、产业转型片区、先进制造区为主，包含资源循环利用、玻璃制品制造、通用设备制造业等。

资源循环利用：利用河北富山资源回收企业，大力发展循环经济，通过钢铁回收等，实现钢铁循环利用。

玻璃制品制造：在冀超玻璃现状产业布局基础上，促进玻璃产业链条延伸发展。

通用设备制造业：发展通用设备制造（发展煤气、烟气、高温助燃、除尘系统转炉炼钢煤气净化回收系统、煤气柜、煤气加压站系统等系统阀门）等；专用设备制造（发展光伏组件、光伏支架、储罐等耗钢产品，发展安防门、防爆玻璃等防护设备，发展家庭火灾应急救护包、车载应急包、职业健康保护应急包、商旅应急包、疫情应急包等应急设备，发展多功能、高品质医疗器

公示及征求意见稿

械，发展各类用途沙盘模型）；智能设备（发展气体检测仪、气体报警器、气体分析仪器等，发展应用于工业、农业、医疗、节能环保、智能装备等领域的检测、检测、分析、报警等系列高档仪器仪表产品，发展智能化成形成套设备、智能化纺织成套装备、智能化包装成套装备、自动化物流成套设备等智能化成套设备，延伸发展基于用户工艺需求的定制化智能化成套设备）；引进培育机器人生产项目，重点发展特种机器人、服务机器人、工业机器人及精密减速器、运动控制器、伺服驱动器等机器人核心部件等。

（三）开发区北区

产业发展方向以绿色钢铁精品钢铁及增材制造区为主，包含黑色金属冶炼和压延加工业、新材料等。

黑色金属冶炼和压延加工业：优化提升优特建筑及工程用钢、培育壮大高品质装备及工业品用钢、延伸发展钢铁精深加工等。

新材料：发展新型金属材料、高性能复合材料、持续推进新材料产业发展（巩固发展“3D 打印”材料、延伸发展“3D 打印”设备、培育发展“3D 打印”设计、大力发展“3D 打印”制造）。

公示及征求意见稿

第六章 完善用地空间布局

一、空间布局结构

西柏坡经济开发区南区：统筹考虑南区区位关系、城镇开发边界、交通条件等，规划南区形成“一廊、一带、一心、多组团”空间结构。其中：

“一廊”即结合南部光禄山公园以及装备街，形成南北向产城融合发展廊道。

“一带”即沿工业路东西向形成产业发展联动发展带，串联各个产业组团和服务节点。

“一心”包括南围绕现状管委会周边形成的科创综合服务核心。

“多组团”即按照园区功能提升、结构优化的总体思路，划定先进制造区组团、能源供应区、新材料发展区等组团。

先进制造区可依托现状三环阀门、博欧金属等发展通用装备及高端精密部件等，发展通用装备制造及金属制品业。河北中联光通信、泽宏科技等发展光纤光缆、集成电路零组件、导航通讯零组件等，打造电子信息零组件配套基地。工业路北侧现状已拆除区域，植入新产业业态，大力发展新材料产业，同时依托现状平钻金刚石、炳岩新材料等企业大力发展高端合金材料以及超硬材料等。盘活现状低效用地，整合现有土地效益低效区域，引导企业转型发展金属制造业等先进制造业。有序引导百乘建材、泰山石膏等企业，延伸升级产业链，打造新材料组团。

公示及征求意见稿

西柏坡经济开发区西区：规划西区形成“一翼、两轴、三片区”的空间结构。

“一翼”即沿朔黄铁路以及敬业条路专用线形成的铁路运输发展翼。

“两轴”即沿G338国道以及S241省道形成产业发展联动轴。

“三片区”包括产业转型升级片区、资源循环利用示范片区、先进制造区。

先进制造区：玻璃制造区域，在现状产业布局基础上，盘整用地、高效利用，促进玻璃产业链条延伸发展。

资源循环利用示范片区：利用河北富山资源回收企业，大力发展循环经济，通过钢铁回收等，实现钢铁循环利用。

产业转型升级片区：在原有正元化肥厂区，引进高端装备制造产业、新型产业等，以产业转型升级为引领，打造集中转型升级示范区。

西柏坡经济开发区北区：规划北区形成以钢铁冶炼及加工区、先进制造区、新材料区等三区空间结构。

钢铁冶炼及加工区：以黑色金属冶炼及压延加工业为主导产业，积极推动存量产能做优做精，着力推进核心关键技术突破和行业标准制定，促进钢铁产业向价值链中高端发展。

先进制造区：优化提升建筑及工程用钢，培育壮大装备及工业品用钢，延伸发展钢铁精深加工，发展新型金属材料、高性能复合材料。依托敬业增材制造发展基础，强化内生驱动与招大引

公示及征求意见稿

强并重，着力打造“材料供应—设备研发—产品设计—产品制造”于一体的增材制造产业链，支持企业扩大设备规模，努力打造成为世界一流的全流程百台级增材制造基地。

新材料发展区：有序引导矿渣微粉区域，转型新材料发展，打造新材料发展区。

二、规划人口与用地布局

（一）人口规模预测

1、直接就业人口

根据平山经济开发区产业门类，按产业就业密度法的经验数值预测，经济开发区规划期末产业直接就业人口为 4 万人。

2、配套服务业人口

产业发展将带动交通运输、建筑施工、商务会展、技术服务、信息咨询等生产服务业和餐饮、住宿、商贸、教育、卫生等生活服务业的发展。根据用地构成比例，配套服务业人口按直接就业人口的 35%计算，经济开发区规划期末配套服务业人口为 1.4 万人。

3、总就业人口

根据以上直接就业人口及配套服务业人口分析，经济开发区规划期末总就业人口为 5.4 万人。规划近期总人口为 3.88 万人。

（二）用地布局规划

1、控制线划定

公示及征求意见稿

上位传导开发区南区城镇开发边界面积268.7422公顷，西区城镇开发边界面积90.8554公顷，北区城镇开发边界面积885.3864公顷，合计城镇开发边界面积1244.984公顷。

2、用地布局规划

开发区南区用地布局规划:

（1）落实上位传导工业路（30米）、装备街（40米）、轻工路（15米）等道路红线宽度。

（2）落实现有土地证以及已批项目，包括电厂四期、装备制造园、供热首站、消防基地、科创中心等项目。

（3）盘活现状存量低效用地，包括工业路北侧已拆除区域、泰山石膏等区域，植入新业态，打造产业联动发展集群。

开发区南区总建设用地面积268.7422公顷，其中机关团体用地2.4332公顷，占比0.91%；科研用地6.1764公顷，占比2.30%；商业用地0.6590公顷，占比0.25%；二类工业用地面积116.9503公顷，占比43.52%；三类工业用地面积121.6161公顷，占比45.25%；城镇村道路用地9.606公顷，占比3.57%；供电用地2.1184公顷，占比0.79%；供燃气用地1.9844公顷，占比0.74%；供热用地3.3922公顷，占比1.26%；消防用地2.6607公顷，占比0.99%；公园绿地0.8402公顷，占比0.31%；防护绿地0.3052公顷，占比0.11%；铁路用地0.0001公顷。

南区			
城乡建设用地	二类城镇住宅用地	0.0000	0.00%
	机关团体用地	2.4332	0.91%

公示及征求意见稿

	科研用地	6.1764	2.30%
	商业用地	0.6590	0.25%
	二类工业用地	116.9503	43.52%
	三类工业用地	121.6161	45.25%
	城镇村道路用地	9.606	3.57%
	社会停车场用地	0.0000	0.00%
	交通场站用地	0.0000	0.00%
	供电用地	2.1184	0.79%
	供燃气用地	1.9844	0.74%
	供热用地	3.3922	1.26%
	消防用地	2.6607	0.99%
	公园绿地	0.8402	0.31%
	防护绿地	0.3052	0.11%
区域基础设施用地	铁路用地	0.0001	0.00%
合计		268.7422	100.00%

开发区北区用地布局规划:

（1）落实上位传导敬业铁路专用线等线性基础设施。

（2）规划落实创新路红线 30 米，新能源路、灵黑公路道路红线控制要求,同时企业内部按照内部通道管理,预留消防通道。

（3）高效利用北侧新增用地，落实水环境优先保护区准入要求，同时针对 S241（沙东公路）两侧低效用地实施更新改造，盘活存量低效用地。

开发区北区总建设用地面积 885.3864 公顷，其中二类工业用地面积 841.6672 公顷，占比 95.06%；城镇村道路用地面积 5.9896 公顷，占比 0.68%；交通场站用地面积 35.9001 公顷，占比 4.05%；铁路用地面积 1.8295 公顷，占比 0.21%。

公示及征求意见稿

北区			
城乡建设用地	二类工业用地	841.6672	95.06%
	城镇村道路用地	5.9896	0.68%
	交通场站用地	35.9001	4.05%
区域基础设施用地	铁路用地	1.8295	0.21%
合计		885.3864	100.00%

开发区西区用地布局规划:

（1）落实上位东温线等基础设施。

（2）落实现有土地证以及已批项目，包括冀超玻璃、再回收利用中心等项目。

（3）盘活现状存量低效用地，积极引导冀超玻璃等产业升级，对接区域产业定位，建设先进制造业产业基地。

开发区西区总建设用地面积 90.8554 公顷，其中二类城镇住宅用地面积 0.9103 公顷，占比 1%；二类工业用地面积 89.0138 公顷，占比 97.97%；城镇村道路用地面积 0.097 公顷，占比 0.11%，社会停车场用地面积 0.8313 公顷，占比 0.91%。

西区			
城乡建设用地	二类城镇住宅用地	0.9103	1.00%
	商业用地	0.0030	0.00%
	二类工业用地	89.0138	97.97%
	城镇村道路用地	0.0970	0.11%
	社会停车场用地	0.8313	0.91%
区域基础设施用地	铁路用地	0.0000	0.00%
合计		90.8554	100.00%

公示及征求意见稿

三、塑造特色城市风貌

规划 4 类特色风貌区，包括：山景融合风貌区、和谐简约风貌区、现代极简风貌区、数字智能风貌区。

1、山景融合风貌区

将光禄山北侧、工业路南侧区域作为山景融合风貌区，塑造人工建设与自然山体相融合的区域，通过建筑的高度变化，凸显尊重自然、和谐共生的城市风貌。沿山体一侧的建筑山墙之间嵌合点状绿化开敞空间，结合绿廊形成景观廊道，最大程度将自然景观渗透至园区内部。建筑风格强调与山体环境的协调感；建筑色彩以冷色系为主，主色调以淡蓝色、白色为主色调，浅灰色、黄色为点缀；建筑材质以混凝土、钢结构为主，强调原生自然的城市风貌。

2、和谐简约风貌区

升级改造西柏坡电厂区域建筑，通过统一开窗形式和立面线条，展现新旧工业风貌协调统一的城市风貌。街区尺度结合现状维持在 400-800 米，建筑组合以行列式布局为主，见缝插针式嵌入公共活动空间提升老园区风貌。建筑风格强调简约实用，新旧工业建筑协调统一；建筑色彩整体以冷色系为主，主色调以浅灰色、浅蓝色为主，以深灰色等深色点缀；建筑材质以混凝土、金属板材为主，突出和谐有序的城市风貌。

3、现代极简风貌区

公示及征求意见稿

主要集中在S241（沙东公路）南侧，通过布置临路形象和入口空间，营造主从有序、硬朗通透的城市风貌。街区尺度控制在300-600米，建筑组合以半围合式为主，建筑组团中心植入绿地斑块作为内部开敞空间，提升园区景观品质。建筑风格凸显理性、现代、高效特征；建筑色彩采取冷色系，以浅灰色、白色为主，穿插浅蓝色作为辅助色；建筑材质以金属板材为主，凸显时尚现代的城市风貌。

4、数字智能风貌区

在电厂南侧区域，通过采用竖向线条分割立面的手段强调建筑的挺拔，营造具有未来感的城市风貌。街区尺度控制在300-500米，建筑以点群式布局为主，在厂房入口区域打造“口袋式”绿化景观，在道路交叉处集中规划公共开敞空间作为数字智能风貌区的核心景观节点。建筑风格凸显智能化、高品质特征；建筑色彩以冷色调为基础，以白色、淡蓝色为主，以浅灰色为点缀；建筑材质以混凝土和钢结构为主，点缀少量玻璃材质，突出高端智慧的城市风貌。

公示及征求意见稿

第七章 提高公共服务水平

一、公共服务和商业设施布局原则

（一）区域共享

增加优质公共产品和服务供给，扩大民生保障覆盖面，强化公共服务设施共建共享，满足人民群众对美好生活的追求，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。西柏坡经济开发区南区主要依托中心城区配建公共服务设施，实现产业园区与中心城区共建共享；西柏坡经济开发区西区主要依托东回舍镇镇区配建公共服务设施。西柏坡经济开发区北区主要依托现状已建设公共服务设施及镇区配建公共服务设施统筹考虑。

（二）集中布局

坚持以人民为中心，合理布局服务设施。在便于使用、综合运营、互不干扰、节省用地的前提下，充分考虑人口结构、空间分布、发展趋势，通过人口-设施的精准匹配集中设置公共服务设施。

（三）弹性设置

以实际情况为依据，结合发展诉求灵活布置各片区内的公共服务设施，保障对公共服务设施使用需求。依附绿地、商业、文化中心等设施建设功能复合、灵活可变的公共服务设施，实现空间的弹性利用。

二、建立三级设施体系

构建“县级—社区—街坊”三级公共服务设施体系。

公示及征求意见稿

西柏坡经济开发区南区结合中心城区配套公共服务设施，主要包括管委会，教育培训基地等，以县级公共服务设施配套为主。

西柏坡经济开发区西区结合东回舍镇镇区配套公共服务设施，以社区级公共服务设施配套为主。

西柏坡经济开发区北区结合南甸镇镇区配套公共服务设施，镇区按照 5 分钟生活圈配建要求，同时保留现状职教中心敬业分校、南甸镇中心幼儿园、人才公寓等。

公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿

第八章 塑造蓝绿空间体系

一、构建山水生态格局

全面贯彻生态文明思想，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，强调生态优先、绿色发展。充分发挥山水资源优势，打造生态山水园区。

全面构建“三路成廊、两山筑屏、依水望景”的生态格局。“三路成廊”：G338 国道、S241、钢城路景观相映成趣，构筑生态景观廊道；“两山筑屏”：以东西林山为主体构筑园区北部生态屏障、南区以光禄山构筑生态屏障。“依水望景”：遥望黄壁庄水库，打造依水望景的风貌特色。

二、打造两级绿廊

1、区域绿廊

区域绿廊即道路景观绿廊。

2、内部绿廊：工业路、轻工路等道路的建设，有机串联园区内部节点，将道路两侧绿地和公共空间打造为内部绿廊，结合内部绿廊设置集景观、科普、运动、生态、文化为一体的复合绿廊，实现“一廊多用”。

三、塑造多样化绿地系统

利用山水生态本底，打造点轴相连、半径合理的城市绿地系统，改善城市生态环境，推动海绵城市发展，提升人居幸福度。规划绿地与开敞空间用地 1.15 公顷，其中公园绿地 0.84 公顷，防护绿地 0.31 公顷。

公示及征求意见稿

按照“源头减排、过程控制、系统治理”方向着手，综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等技术措施，有效控制降雨径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的发展形式，达到修复城市水生态、涵养城市水资源、改善城市水环境、保障城市水安全、复兴城市水文化的多重目标。

公示及征求意见稿

第九章 打造便捷高效的交通路网

一、现状交通情况

经济开发区依托现状G338、S241(沙东公路）、钢城路等国省干线道路形成主要对外联系通道。

现状开发区南区主要对外交通为工业路、轻工路、G338国道（海天线）、新井公路、装备街、科技路等。

现状开发区西区主要对外交通为G338（海天线）、S241（沙东公路）、东温线等。

现状开发区北区主要对外交通为S241（沙东公路）、钢城路、新能源路、创新路、灵黑公路等。

二、交通发展目标

以强化开发区区域对外交通联系为目标,增加区域对外联系通道，提高区域可达性。因地制宜、因势就利，建立与用地布局相协调，道路功能完善、衔接自由、顺畅，结构合理的综合交通体系。

三、构建畅达的公路网络

加强区域对外交通联系,发挥好交通对产业和经济的支撑带动作用，统筹好各种运输方式、城市内外交通衔接。

1、落实上位传导省道332，省道337路线，以及G338国道绕城、钢城路南延等道路。

2、落位现状已建成敬业铁路专用线工程，同时预留朔黄铁路、大宋铁路支线等铁路设施。

公示及征求意见稿

四、优化开发区路网结构和布局

区域内路网系统按照干路、支路两级布置，干路红线宽度为30-40米；支路红线宽度一般为12-20米，其中：

西柏坡经济开发区南区工业路红线宽度控制30米。装备街红线宽度控制40米，轻工路红线宽度控制15米。科技路红线宽度控制12米。新元公路红线宽度控制12米。其余干路红线宽度控制12-20米。

西柏坡经济开发区西区道路红线控制在12-20米，其他区域以内部通道进行控制，满足内部消防通道要求。

西柏坡经济开发区北区新能源路、灵黑公路道路红线控制16米，创新路道路红线控制30米，其余厂区内部道路按照内部通道进行控制，不控制道路红线，但应满足内部消防通道要求。

五、完善停车设施

建筑配建停车泊位参照《河北省城市停车设施配置及建设导则》III类区标准执行。

公示及征求意见稿

第十章 增强城市综合防灾能力

一、增强抗震防灾能力

经开区抗震设防烈度根据《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015），按照VI度设防，学校、医院、养老机构、儿童福利机构、避难建筑、广播电视、生命线工程及应急指挥中心等重要设施提高1度加强设防。城中村、老旧厂房等抗震薄弱区纳入城市更新行动，提升抗震能力。

完善中心—固定—紧急三级应急避难场所体系，利用公园绿地、广场、学校操场等开敞空间规划应急避难场所，人均避难场所面积不低于2平方米。依托高速公路、国道、省道及主、次干道构建生命通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。

二、提升防洪安全水平

根据《平山县国土空间总体规划》和《防洪标准》等相关规范要求，经开区按20年一遇标准设防。对马冢河、南甸河进行综合治理，疏通行洪通道，提高行洪能力，并加强堤防和蓄滞洪区建设，提高滹沱河、冶河洪涝灾害防范能力，保障经开区防洪安全。

三、建立消防保障体系

建立以政府专职站为主，专职消防队、微型消防站为补充，布局合理、种类齐全、保障有力的多元化消防救援体系，实现消防救援5分钟到达辖区边缘的目标要求。规划新建平山县消防站

公示及征求意见稿

级消防训练基地，位于开发区南区。在南甸镇建设普通消防站，满足10分钟到场需求。

易燃易爆危险品生产、储存、转运设施（单位）尽量不进入规划区。规划区域内主、次干道均作为主要消防通道，供消防车辆通行的道路中心线间距不宜超过160米，消防通道净宽度和净空高度不小于4米，道路建设时须严格按照控制道路红线宽度实施，严禁侵占道路红线建设任何建筑物或构筑物。

消防水源选用市政管网供水。消防给水管道的最小管径不应小于150毫米。消火栓应沿道路设置，宜在道路两边设置并靠近十字路口，方便停车取水，市政或室外消火栓的间距不应超过120米，当道路宽度超过60米时，应在道路两侧交叉错落设置消火栓。按照2平方公里/座的要求，规划建设5座消防水鹤，与项目同步设计、同步建设、同步验收。

四、加强地质灾害防治

加强地质灾害安全管控，重点防范中低山区地质灾害，推进崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害高危险区生态修复与治理，严格控制其土地开发强度和人口密度。引导各项工程建设选址尽量避让地质灾害风险较高地区，确需在地质灾害风险较高地区开展的城乡建设、交通工程等项目，需进行地质灾害危险性评估，提前采取综合治理以及工程防治措施。

五、健全人防保障体系

公示及征求意见稿

根据经开区功能定位，坚持人员防护和重要经济目标防护并重，构建军地一体、稳定顺畅的组织指挥体系，布局合理、功能完备的人员防护体系，软硬兼顾、防消结合的目标防护体系，通专结合、精干多能的专业力量体系，精准专业、集约高效的支撑保障体系。

公示及征求意见稿

第十一章 提升基础设施保障能力

一、保障供水安全

构建多水源保障体系，以岗黄水库为主水源，以地下水为应急备用水源，逐步形成多源互补、河渠互通、丰枯互济的供水格局，保障经开区供水安全。

用水量预测				
		面积（ha）	立方米/公顷·日	最高日用水量立方米/日
城乡建设用地	二类城镇住宅用地	0.9103	100	91.03
	机关团体用地	2.4332	60	145.992
	科研用地	6.1764	60	370.584
	商业用地	0.662	150	99.3
	二类工业用地	1047.6313	40	41905.252
	三类工业用地	121.6161	40	4864.644
	城镇村道路用地	15.6926	30	470.778
	社会停车场用地	0.8313	20	16.626
	交通场站用地	35.9001	20	718.002
	供电用地	2.1184	30	63.552
	供燃气用地	1.9844	30	59.532
	供热用地	3.3922	30	101.766
	消防用地	2.6607	30	79.821
	公园绿地	0.8402	30	25.206
	防护绿地	0.3052	30	9.156
区域基础设施用地	铁路用地	1.8296	20	36.592
合计		1244.984	/	49057.833

公示及征求意见稿

则预测经开区远期最高日用水量为 4.9058 万立方米/日，日变化系数取 1.3，则平均日用水量为 3.7737 万立方米/日，年用水量为 1377.393 万立方米。

合理布局供水设施，合理布局供水设施。南区接入城区桥东给水厂，规划供水能力为 6 万吨/日，水源为岗黄引水二期工程。规划在西区新建东回舍镇水厂，规划供水能力为 1 万吨/日。北区新建南甸水厂，规划供水能力为 1 万吨/日。工业项目生产用水取水量，严格按照取水许可要求执行。

完善配水管网布局，在保留现状配水管网的基础上，结合道路网布局，增大配水管网覆盖范围，管网相连成环状，提高供水保证率，并结合配水管网建设同步配套消火栓、消防水鹤，保障消防用水。

二、完善雨污分流的污水系统

根据用水量合理预测污水量，污水排放系数取 0.8，则预测经开区远期平均日污水量为 3.0189 万立方米/日。

提高污水集中处理能力，保留现状桥东污水处理厂，远期处理能力扩建至 4 万吨/日，收集处理经开区南区工业企业污水；西区依托东回舍镇污水处理厂承担，处理能力为 2500 吨/日。北区由敬业污水处理厂承担，处理能力为 3.6 万立方米/日。污水处理厂出水水质应达到《子牙河流域水污染物排放标准》的重点控制区相关要求，污水处理厂的卫生防护距离按 150 米控制，卫生防护距离内不得安排住宅、学校、医院等敏感性用途的建设用

地。在污水处理厂预留再生水利用设施建设空间，再生水主要用于景观环境补水、道路浇洒、绿化和工业冷却等用途，逐步完善再生水管网布局，提高水资源循环利用率。

增强污水收集输送能力，按照雨污分流、厂网一体、重力流排放的原则完善污水管网布局，结合道路网布局，增大污水管网覆盖范围；污水管网结合地形敷设，采用重力流少设泵站，管网高程满足两侧接户、上下游衔接要求；污水管网最小管径为500毫米，最小流速为0.6米/秒，最大设计充满度d500-d800为0.7、d800以上为0.75。

三、建立高标准内涝防治体系

建成源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急的排水防涝工程体系，内涝防治标准达到20年一遇，保障经开区排水防涝安全。

结合地形合理布局雨水管网，提高雨水管网设计标准，一般地区达到2年、重要地区达到3年。同时，加强水系治理，保障雨水排放出路，对南甸河、马冢河等河道进行综合整治，满足过流能力要求，保证雨水管网和水系的合理衔接。

落实海绵城市建设要求，实现建设模式转型，采用蓄、滞渗、净、用、排等低影响开发措施，削减源头径流，新建区域年径流总量控制率≥75%，旧城改造区域年径流总量控制率≥70%。

四、建设安全充足的电网体系

公示及征求意见稿

着重推进变电站和高压输配电网络建设，满足片区发展用电负荷及质量要求。

供电量预测				
		面积（ha）	千瓦/公顷	千瓦
城乡建设用地	二类城镇住宅用地	0.9103	300	273.09
	机关团体用地	2.4332	400	973.28
	科研用地	6.1764	400	2470.56
	商业用地	0.662	500	331
	二类工业用地	1047.6313	600	628578.78
	三类工业用地	121.6161	600	72969.66
	城镇村道路用地	15.6926	30	470.778
	社会停车场用地	0.8313	30	24.939
	交通场站用地	35.9001	30	1077.003
	供电用地	2.1184	200	423.68
	供燃气用地	1.9844	200	396.88
	供热用地	3.3922	200	678.44
	消防用地	2.6607	200	532.14
	公园绿地	0.8402	30	25.206
	防护绿地	0.3052	30	9.156
区域基础设施用地	铁路用地	1.8296	300	548.88
合计		1244.984	/	709783.472

预测开发区最大供电负荷为 709.7835 兆瓦。保留 220kV 平山站和南甸站。

新建 220kV 白塔坡站，电源由规划胡庄站引入，并与温塘站、平山站联络。平山 220kV 电网的电源主要由现状 500kV 石桂山站以及西柏坡电厂供给，220kV 电网最终形成 500kV 桂山站和西柏

公示及征求意见稿

坡电厂为核心的环枝结合的电网结构。同时新建 110KV 敬业变电站。

筑牢中压配电网网架结构，满足“N-1”要求。沿主次道路敷设中压线路，规划中压线路宜采用排管入地敷设，主干路以 20 孔为主，次干路以 12-16 孔为主，支路以 9 孔为主。规划区内设置 40 处 10 千伏主干环网单元（柜），选址尽量紧邻规划道路、沿边沿角，占地面积不小于 7×8 米或 4×14 米，靠近负荷中心，避开多尘、水雾或有腐蚀性气体场所；次干环网随着用户地块开发同步建设。

规划高压线路沿城镇外围架设，穿越城区的 110kV 及以上高压架空线沿城市道路绿化带或河流架设的公用高压走廊集中架设，进入城市建设密集区的高压线路宜采用专用或综合管沟入地敷设。500 千伏架空线走廊按 60-75 米控制，220 千伏架空线走廊按 30-40 米控制，110 千伏架空线走廊按 15-25 米控制。

五、增强天然气输配能力

积极引进区域内长输气源，形成多个主力气源的供应体系，加强燃气设施建设及安全管理，满足开发区用气需求。单位用地用气指标取 5 万立方米/（公顷·年），预测开发区年天然气用气量为 6224.92 万立方米。

规划燃气主气源为管道天然气，管道天然气主要来自陕京二线、三长输管线，远期增加鄂安沧管线气源，实现双气源供气，调峰、应急采用管道储气。

建设陕京二线平山分输站，接受上游气源来气；县域内建设敬业门站，并配套建设调压站。远期燃气供气系统采用高压、中压、低压三级输配系统，天然气高压管线-天然气门站/高中压调压站—中压天然气管道—中低压公共调压站/专用调压站—用户段。

六、发展清洁环保的供热体系

优先利用各类工业废热资源，充分利用天然气、热泵、太阳能等清洁和可再生能源作为供热能源，建立清洁环保供热体系。规划区主要以工业、公共服务用地为主，供热用户为企业办公、公建商业建筑等。南区主要以西柏坡电厂蒸汽供热提供，西区主要以垃圾发电厂余热供热为主，北区未来以敬业钢铁供热为主。按时完成热电联产机组置换，鼓励西柏坡电厂采用燃煤耦合污泥掺烧技术发电，为实现稳定供热、供电打牢基础。四期等容量替代工程主要建设 1 台 660MW 超超临界湿冷燃煤机组，同步建设石灰石-石膏湿法脱硫设施及 SCR 脱硝装置，配建锅炉，具体各生产环节包括热力系统、燃烧制粉系统、除灰渣系统、输煤系统、化学系统、电气系统、供水系统、脱硫脱硝系统等。本期机组年利用小时数 4500h，年总供热量 883.2 万 GJ，具备提供集中供热面积约 1600 万平方米，工业蒸汽约 100t/h 的能力。

七、打造先进智慧的通信网络

加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷的智能化综合性数字信息基础设施。采用普及率法进行用户预测，预测

固定电话普及率达到60线/百人，则固定电话用户数量为3.54万线；移动电话普及率按120卡号/百人计，移动电话约7.08万卡号；宽带数据用户主要为办公用户组成，预测办公数量约5万户。

按照“集约利用存量资源、能共享不新建”的原则，全面部署新一代通信网络基础设施，保留现状各等级移动通信基站，加快新一代通信基站建设，规划区通信基站覆盖率达到100%。在主要道路、公建商业区设置邮政快递站点，加强有线广播电视网络建设，增加光节点，提高传输质量。通信管道的建设应与规划区内道路建设同步，充分预留通信线路及管道，做到资源共享，以满足通信线路、有线电视及宽带互联网络等线路的需求，各部门需要的各类通信线路通过统一建设的通信管道敷设，不同用途线路尽量分孔敷设，选用4～12孔通信管孔。涉及保密线路占用单独管孔或单独建设。

八、推进垃圾分类处理和回收利用

完善垃圾收集设施、转运设施、处理及处置设施布局建设，形成分类收集、生态化处理、资源化利用的环境卫生体系。生活垃圾产生量按1.0千克/人•日计算，预测规划区生活垃圾产生量为5.9吨/日。依托现状东回舍镇无害化处理垃圾协同处置设施增设建筑垃圾、餐厨垃圾、粪便、污泥处理处置设施，对生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾、粪便、污泥等废弃物进行综合处置与利用。按照标准设置垃圾箱、垃圾收集点等环境卫生公共设施，

公示及征求意见稿

加强清扫作业，做到日产日清。按照每平方公里建设用地设置 2 座公共厕所的标准。

公示及征求意见稿

第十二章 规划管控内容

一、落实上位规划控制线

1、黄线管理：将对开发区发展全局有影响的、必须控制的公共交通、供水、消防、燃气、供热、供电、通信、防洪设施等城市基础设施划入城市黄线。

《城市黄线管理办法》规定了在城市黄线范围内禁止进行以下活动：违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。此处再补充如下管制要求：

1）在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城市发展的实际需要，分期有序实施。

2）城市黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向规划行政主管部门申请办理城市规划许可，并依据有关法律、法规办理相关手续。在城市黄线内进行建设，应当符合经批准的城市规划。迁移、拆除城市黄线内城市基础设施的，应当依据有关法律、法规的规定办理相关手续。

3）规划城市黄线的基础设施建设占用生态控制用地的应首先进行技术经济论证、环境影响评价，再按法定程序办理。

公示及征求意见稿

4）在黄线规划实施前，在城市黄线范围内已签订土地使用权出让合同但尚未开工的建设项目，由县土地主管部门依法收回用地并给予补偿。城市黄线范围内已建合法建筑物、构筑物，不得擅自改建和扩建，根据基础设施建设时序，由县土地主管部门适时依法收回用地并给予补偿。

5）由规划行政主管部门统一设立各未建基础设施的城市黄线范围标志。标志上应说明该用地的用途、面积及建设要求，任何单位和个人不得毁坏或擅自改变城市黄线范围标志。

2、绿线管理：将对开发区发展全局有影响的、必须控制的公园绿地、防护绿地、广场用地划入城市绿线。

《城市绿线管理办法》规定了在城市绿线范围内禁止进行以下活动：任何单位和个人不得在城市绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。此处再补充如下管制要求：

1）城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。

2）有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设。

3）因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。

4）在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。

公示及征求意见稿

二、合理控制开发强度

（一）容积率

为加强项目建设用地管理，促进用地节约集约和高效利用，结合《工业项目建设用地控制指标》《石家庄市城乡规划管理程序规定》（石规发〔2015〕8号）、《石家庄市容积率指标管理规定（修订版）》等相关规定控制园区内建设用地。

科研用地容积率不大于2.5；商业用地容积率不大于3.0。

工业用地容积率严格按照《工业项目建设用地控制指标》、《印发关于深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展若干措施的通知》等要求执行。

其它类用地开发控制应严格按照河北省和石家庄市的相关技术规范。各地块的开发强度指标应在以上原则指导下，在下一层次的详细规划中予以核定。

（二）建筑密度和建筑系数

科研用地建筑密度不大于40%、商业用地建筑密度不大于50%。

工业项目建设要充分节约集约用地，科学规划，合理布局，鼓励采用先进、成熟的生产工艺和生产设备，鼓励优化工艺流程，鼓励建设多层工业厂房，鼓励合理利用地上、地下空间。工业用地建筑密度及系数按照《工业项目建设用地控制指标》要求执行。

（三）投资强度和亩均税收

公示及征求意见稿

根据河北省人民政府办公厅《关于提升土地利用质量效益的指导意见》冀政办字〔2018〕114号、河北省人民政府《关于大力推进开发区节约集约用地、提高土地利用效率的意见》冀政发〔2015〕9号、河北省国土资源厅、河北省住房和城乡建设厅、河北省发展和改革委员会等联合印发的《开发区建设用地控制指标实施细则（试行）》冀国土资发〔2015〕11号，平山西柏坡经济开发区工业用地投资强度不低于250万元/亩，亩均税收不低于15万元/年，但列入省级重点建设项目的投资强度不低于300万元/亩。

三、安全管控

市政管线：为了保障天然气长输管道及其附属设施的安全运行，在周边建设的应满足《石油天然气管道保护条例》和《中华人民共和国石油天然气管道保护法》等相关技术规范要求；为保障电力线的安全应结合《城市电力规划规范》进行管控布置，同时高压架空电力线路导线与建筑物之间的最小垂直距离、导线与建筑物之间的水平距离、导线与地面间最小垂直距离、导线与街道行道树之间最小垂直距离应符合现行国家标准《66kV及以下架空电力线路设计规范》、《110kV～750kV架空输电线路设计规范》、《1000kV架空输电线路设计规范》的有关规定。

高速公路：加强公路保护，保障公路完好、安全和畅通，结合《公路安全保护条例》《中华人民共和国公路管理条例》合理确定公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准

公示及征求意见稿

为：国道不少于 20 米；省道不少于 15 米；县道不少于 10 米；乡道不少于 5 米；属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。在公路建筑控制区内，除公路保护需要外，禁止修建建筑物和地面构筑物；公路建筑控制区划定前已经合法修建的不得扩建，因公路建设或者保障公路运行安全等原因需要拆除的应当依法给予补偿。

水源地保护：开发区全域位于石家庄市岗南、黄壁庄水库饮用水水源地准保护区，禁止建设城市垃圾、粪便和易溶、有毒有害废弃物的堆放场站，禁止倾倒工业废渣、城市垃圾、粪便及其它废弃物；当补给源为地表水体时，该地表水体水质不应低于《地表水环境质量标准》III类标准；不得使用不符合《农田灌溉水质标准》的污水进行灌溉，要合理使用化肥，保护水源林。禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

公示及征求意见稿

第十三章 近期建设规划

一、规划范围和期限

规划范围为总面积为1148.8331公顷。

规划期限为：2023-2027年。

二、近期发展目标

到2027年，落实生态文明建设和高质量发展要求，统筹平山经济开发区开发建设与环境保护，实现经济社会发展与生态保护修复相统一；全面提升园区发展加速度，力争实现南区高质量发展，实现西区现状产业转型有序推进，实现整个园区产业集聚增效，产城融合发展，环境品质改善，人民生活幸福的近期发展目标。

三、近期用地布局

开发区南区总建设用地面积249.9040公顷，其中科研用地6.1764公顷，占比2.47%；商业用地0.6590公顷，占比0.26%；二类工业用地面积110.9915公顷，占比44.41%；三类工业用地面积121.6161公顷，占比48.67%；供电用地2.1184公顷，占比0.85%;供燃气用地1.9844公顷,占比0.79%;供热用地3.3922公顷，占比1.36%；消防用地2.6607公顷，占比1.06%；防护绿地0.3052公顷，占比0.12%。

南区			
城乡建设用地	二类城镇住宅用地	0.0000	0.00%
	科研用地	6.1764	2.47%

公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿

	商业用地	0.6590	0.26%
	二类工业用地	110.9915	44.41%
	三类工业用地	121.6161	48.67%
	城镇村道路用地	0.0000	0.00%
	社会停车场用地	0.0000	0.00%
	交通场站用地	0.0000	0.00%
	供电用地	2.1184	0.85%
	供燃气用地	1.9844	0.79%
	供热用地	3.3922	1.36%
	消防用地	2.6607	1.06%
	防护绿地	0.3052	0.12%
区域基础设施用地	铁路用地	0.0001	0.00%
合计		249.9040	100.00%

开发区北区总建设用地面积808.2151公顷，其中二类工业用地面积770.5162公顷，占比95.34%；交通场站用地面积35.8694公顷，占比4.44%；铁路用地面积1.8295公顷，占比0.23%。

北区			
城乡建设用地	二类工业用地	770.5162	95.34%
	三类工业用地	0.0000	0.00%
	交通场站用地	35.8694	4.44%
区域基础设施用地	铁路用地	1.8295	0.23%
合计		808.2151	100.00%

开发区西区总建设用地面积90.7140公顷，其中二类城镇住宅用地面积0.9103公顷，占比1%；商业用地面积0.003公顷；二类工业用地面积88.8725公顷，占比97.97%；城镇村道路用

公示及征求意见稿

地面积 0.0969 公顷，占比 0.11%；社会停车场用地面积 0.8313 公顷，占比 0.92%。

西区			
城乡建设用地	二类城镇住宅用地	0.9103	1.00%
	商业用地	0.0030	0.00%
	二类工业用地	88.8725	97.97%
	城镇村道路用地	0.0969	0.11%
	社会停车场用地	0.8313	0.92%
区域基础设施用地	铁路用地	0.0000	0.00%
合计		90.7140	100.00%

四、近期建设项目

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资（亿元）
1	西柏坡经济开发区蒸汽管网工程项目	本项目分两期建设，其中东线、西线为一期工程(2023-2030)，西辅线为二期工程(2030-2040)，具体路由为：（1）东线（一期）：东线管线路起点为西柏坡电厂东北侧围墙外至西柏坡电厂灰渣场院内，线路首站选址位于平山县烟堡村以东，石闫路以南泰山石膏产业园（及西柏坡电厂灰渣场院内）。管线敷设延西柏坡电厂灰管线沿线。采用地埋与架空相结合方式敷设，全长约 1500 米。主要供汽主体为河北百乘建材有限公司，泰山石膏（平山）公司。（2）西线（一期）：西线管北起西柏坡电厂南围墙外侧至西柏坡工业园区供热站院内。西线首站选址位与西柏坡工业园区供热站院内，西园主线线路敷设延西柏坡工业园区供热线路并行。采用地埋方式敷设，全长约 500 米。（3）西辅线(二期)：西辅线延工业路北侧至装备路，下穿工业路，延装备路西侧至装备路最南端。下穿平山站铁路专用线，路线长度约 2700 米（本线路为预留线路为西柏坡电力四期用热汽项目专用线）。	0.33

公示及征求意见稿

2	平山县特勤消防站及消防救援训练基地项目	本项目包括特勤消防救援站和消防救援训练基地，其中特勤消防救援站包括综合执勤楼、设备用房。消防救援训练基地包括综合训练楼、门卫房、山岳救援训练装置。具体内容如下: 特勤消防站：总建筑面积 5600 ㎡，1 栋 4 层 5300 ㎡框架结构综合执勤楼，功能分区包括消防车库、通信室、体能训练室、执勤器材库、训练器材库、被装营具库、清洗室、烘干室、呼吸器充气室、器材修理间、灭火救援研讨室、电脑室、会议室、干部备勤室、消防员备勤室、财务室、餐厅、厨房、卫生室、接待室、业务用房等其他附属功能及公用配套设施，设备用房 300 ㎡。消防救援训练基地:总建筑面积 2230 ㎡，1 栋 7 层 2200 ㎡综合训练楼（包含高层、地下、大跨度等训练设施）及门卫房 30 ㎡、山岳救援训练装置用地面积为 480 ㎡，及训练跑道、训练场及其他绿化照明等公用配套设施。	0.54
3	西柏坡电厂四期工程（等容量替代建设 1×66 万千瓦热电联产机组）	项目拟在西柏坡电厂三期西侧扩建端规划等容量替代建设 1×66 万千瓦热电联产机组及配套设施，本期机组装机容量 660MW，额定采暖抽汽能力 923t/h，工业抽汽量 100t/h，投产后年发电量 2970GWh，年供热量 883.20 万 GJ。	27.06
4	石家庄博欧金属制品有限公司生产线改造项目	建设北区生产厂房一座、门卫和消防配套设施等	0.30
5	西柏坡经济开发区蒸汽管网工程项目	新建蒸汽管网 4700 米，蒸汽供应能力 120t/h。	0.3447
6	西柏坡电厂四期工程项目	装机容量 660MW，额定采暖抽汽量 923t/h，工业抽气量 100t/h，投产后年发电量 2970GWh，年供热量 883.2 万 GJ	53
7	河北敬业精密制管有限公司建设大直缝焊管生产线项目	项目占地 60 亩建设大直缝焊管生产线 2 条;购置钢板铣边机、预弯机、多牌坊数控成型机、预焊机等设备 35 台(套)。	2.96
8	河北敬业精密制管	项目占地 93 亩，建设最先进的喷涂缠绕保温生产线 1 条，	1.28

公示及征求意见稿

	有限公司建设螺线管防腐保温生产线项目	灌注发泡生产线2条;内环氧喷涂、外3PE防腐生产线2条，购置挤出机喷涂机、天车、龙门吊、电气设备等69台(套)，并建设5跨连体厂房2座及相关配套设施。	
9	冷轧项目	300万吨项目	50
10	河北敬业高品钢科技有限公司80万吨冷轧硅钢项目	项目分二期建设，总建筑面积207488.2平方米，两期项目全部投产后可年产80万吨无取向硅钢及18.08万吨常化酸洗卷	48
11	新水提标改造工程项目	为降低新水消耗、延长设备使用寿命，决定实施生产新水提标改造项目，选用西安建筑科技大学专利技术“软化结晶+高速固液分离”工艺。设计处理规模4000m³/h，处理后总硬度由现在的300mg/L左右降到150mg/L以下，浊度由现在的20NTU左右降到8NTU以下。项目实施后每年可节约新水180万m³以上。	0.61
12	废钢库密封项目	对第一炼钢事业部废钢库整体密封，对部分地面进行硬化。	0.28
13	220KV变电站高压供配电集控	为整体提高供电系统的自动化、智能化水平，促进动力能源的综合利用，特建立高压供配电集控平台。	0.14
14	白灰车间三期增加氢氧化钙生产线项目	白灰工序自产氢氧化钙，在脱硫系统替代小苏打。	0.07
15	一体化生产管控平台（二期）	①建设一体化生产管理平台、设备管理平台、在线诊断平台、调度系统、能源、环保、安全等现有平台为一体的综合智慧管理中心，实现管理层日常五大要素检查，物料到产品的全流程跟踪，同步将各基地数据汇入本部平台，形成集团级的远程诊断中心，促进各基地和本部协同发展，物料统一调配，管理能力同步提升。②结合AI技术，分析数据，优化流程和资源配置。引入先进成熟模型算法，优化生产，实现智能化管理，提升平台功能和效率，确保协同工作，提高生产效率和质量。 ③全厂范围内推广远程诊断，通过接入各系统诊断数据或在设备振动明显部位安装传感器进行设备运行数据采集，实时监测振动状态，做到早预防、早处理，防范事故发生。	0.58

公示及征求意见稿

		④机器人远程运维，生产系统、冷轧所有机器人系统数据采集、分析、诊断，实时监测机器人运行状态，反映设备运行状况，及时发现设备存在隐患，提前预警，减少损失，降低设备故障率。	
16	成本核算系统	成本核算系统对成本控制、资源配置和经济效益提升有重要作用。通过开发高效、准确、易用的成本核算系统，满足集团精细化管理需求。建立全面成本核算体系，实现成本数据自动化采集与处理，提供多维度成本分析报表，支持成本预测与决策支持。预期效益包括提高成本核算效率、优化成本控制、支持决策制定和提升企业竞争力。项目实施后，将大幅提升成本核算效率、优化成本控制策略。	0.05
17	智能排产系统	在宽厚板产线和棒材一到七车间实施智能排程系统，实现轧制一体化批量计划智能排产，提高炼钢、轧钢生产的协同性，提升板坯到钢材的一体化生产效率。	0.08
18	辅助系统优化模型项目	①敬业本部水气风电系统相互独立，长期存在水资源调度不合理，煤气管网稳压困难，仪表风压力波动较大，电力系统调度不均衡的痛点。现计划和国内知名企业、院校联合开发水气风电优化控制模型，旨在稳压限流，降低水气风电对生产的冲击，同时达到优化能源结构、降低能源消耗的目的。②敬业集团生产一次水总硬度、钙硬度、总碱度、悬浮物、浊度与有关国标相比超标。对一次水进行处理达到有关国标要求。机动部智能信息科计划自主实施一次水处理控制部分的设计、硬件采购、编程及调试，并实现一次水南北区区域集控。	0.125
19	铁钢衔接准时化专家系统	在北区实现铁水、铁水罐的时间流、位置、重量精准管控；建立铁水准时化四大生产模型，提高铁水罐的运行效率，提升铁钢生产效率；创新铁水罐四大管控技术，减少铁水罐温降、降低铁水过程温降、稳定入炉铁水温度，全面降低生产成本。打造铁-钢衔接管控平台，利用信息化的管理手段，将炼钢、炼铁、维修事业部、生产部总调的指挥在同一个界面进行指挥。对铁水罐管理更加科学，有效。帮	0.095

公示及征求意见稿

		助优化生产管理制度，全面建立起标准体系，实现数据说话，科学决策。	
20	设备在线监测系统	①在电机、变压器、开关柜等重要电气设备安装电量传感器及后台数据采集服务器，实现运行监测、预警功能、报警处理、运行统计分析、报表管理等功能。②在一二三炼铁及一炼钢的冶金天车、主风机、除尘风机等关键设备安装机械测振、测温点；实现提前判断设备劣化趋势，降低事故停机时间。③完善诊断平台系统功能，通过加装传感器采集油品参数，判断润滑、液压设备油品黏度、温度、杂质、含水量等技术参数，通过大数据分析技术，实时监测油品质量，反映设备运行状况，提前预警，降低设备故障。	0.14
21	冷轧生产工艺质量大数据分析系统（二期）	①冷轧生产工艺质量大数据分析系统：在冷轧全部机组上线质量管理系统，主要建设内容包括设备状态智能监测模块、事前、事中、事后的质量管理模块、生产成本分析模块等。②表检系统：在冷轧二期 2#酸轧圆盘剪处，增加面阵视场 1 套，数据处理柜（包含服务器、数据处理单元、存档服务器），操作终端 1 台。③锌锅捞渣：对高品钢二期 4#镀锌锌锅的三辊六臂上安装电磁撇渣器本体 1 套，在锌锅旁安装机器人本体 1 台。④冷轧质量监测系统项目（数字孪生）：利用仿真技术实现生产流程的精确模拟、解决生产瓶颈问题、降低生产成本、提升产品质量，并为决策提供有力支持。	0.256
22	一炼钢智能绿色炼钢及运维系统	①一炼钢 A#炉建设转炉炉口火焰识别系统、音频化渣系统、烟气分析借助智能算法技术进行模型自学习和自优化，实现过程全程可视化。②一炼钢板坯连铸机建设一套基于生产数据与 SVDD、深度学习等技术构建异常检测模型。③5G 智能安全帽系统：在一炼钢危险作业区域建设 5G 智能安全帽系统。④工控网智能运维系统：建设一个具备全面和精细的管理平台，实现包括网络设备、网络安全设备、服务器、数据库、中间件、标准应用、存储设备、网络摄像头、	0.14

公示及征求意见稿

		工业交换机等设备管理。⑤二炼钢西炉煤气回收系统：主要利用气力喷吹技术将含碳材料喷吹到转炉汽化冷却烟道中，利用转炉烟气自身的高温和还原性气氛，使含碳材料中的碳与烟气中的氧及 CO2 反应生成 CO，从而提高煤气回收的效率、质量和安全性。	
23	原料自动化改造	①冷轧原料库智能化天车：利用智能库区管理系统、精准定位、自动控制、无人驾驶、机器视觉、智能识别、5G+互联网等先进技术，构建出一套库区综合管理系统，实现对库区综合布局、天车调度、作业流程等内容的标准化处理和优化调整。②炮泥生产线自动化升级改造：实现自动配料，消除粉尘污染对工人身体伤害,配料更为准确，消除人为误差,新增的轮碾机有利于炮泥稳定生产、降低加油量、稳定产品质量，压力成型机能提高炮泥的成型密度，有利于提高炮泥产品质量。③取样机智能控制改造：南区北区共 6 台取样机自动取样、自动打包、自动分包功能，最终实现取样人员集中办公，远程操控功能。节省人力，有直接经济效益。	0.11
24	昆宇 3GWH 储能电池项目	占地面积 21591.8 平方米，总建筑面积 22000 平方米，包括工业厂房、工厂配套办公室、员工宿舍、餐厅等。建设电池储能生产线一条，购置运输车、小机器人、检测设备等相关机械设备 20 余台套	1.2
25	全伏建设集团有限公司智能电网与新能源电力设备研发生产制造项目	项目计划占地 40 亩，总建筑面积为 40000 平方米。建成智能电网与新能源电力设备研发生产制造一体化的综合性基地	3
26	石家庄市科锐思机械有限公司年产 1000 台(套)食品机械设备生产项目	项目购置安装总装生产线 2 条;新上剪板机、折弯机、卷圆机、三坐标测量机、超声波探伤仪等生产、检测设备。	0.2
27	华夏腾越（河北）科技有限公司中国	项目建设中国沙盘模型制作基地，服务军事单位作战室设计及一体化信息建设，利用 3D 打印技术生产军工类全彩地	0.21

公示及征求意见稿

	沙盘模型制作项目	形沙盘，三维交互电子沙盘系统、投影全息沙盘、VR/AR虚拟全息沙盘、沙盘模型设计制作、仿真模型设计制作等。	
28	平山县天山房地产有限公司众创中心孵化器项目	建设众创6F孵化器及配套设施	0.28
29	河北爱帮德电机技术有限公司关于大型节能改进、防爆改造、高速电机组装建设项目	项目占地面积6000平米，建筑面积3000平米，共一层，层高8-12米，其中研发，设计中心400平米，高速电机组装，发电机系统辅助300平米。配置机加工设备、电工专用设备、烘干箱、电机试验检验设备等30余套	0.51
30	石家庄庚德亿众农副食品加工有限公司厂房建设项目	项目规划总用地面积10583.73㎡（15.8756亩），该项目总建筑面积约17700㎡，计划建设2栋四层厂房、1栋三层厂房、1栋5层办公楼及门卫、消防等配套设施。	0.52
31	河北瑞悦贸易有限公司厂房建设项目	项目占地约8亩，建筑面积共8000平方米，主要建设裁剪车间、缝制车间、后整理车间、样衣车间及相关配套基础设施	0.51
32	河北均厚机电设备科技有限公司年产1500套高低压电器成套设备项目	建设生产车间一座，建筑面积3870平方米，为双层钢结构建筑；项目计划建设办公楼一座，建筑面积500平方米。需购置安装设备21台（套）。	0.15
33	河北吉廷新材料科技有限公司	年产2000吨新型膜材料项目	0.29

公示及征求意见稿

第十四章 规划实施建议

一、加强组织保障

建立各级政府合作共建机制，加强市、县部门间统筹协调，形成支撑经济开发区发展的强有力的组织和管理保障机制。

1.完善西柏坡经济开发区开发建设机构和管理体制。由河北平山西柏坡经济开发区管理委员会统筹协调经济开发区的管理工作，按照行政区划不变、统计口径不变、原有税费基数不变、分级管理项目不变的原则，管委会在经济开发区范围内负责统一规划、统一政策、统一建设、统一新增财税管理，社会管理职能仍由属地行政区党委、政府负责。

2.建立各级政府合作共建机制。积极与上级相关部门沟通协调，从政府投资资金安排、基础设施规划建设、重大产业项目布局、年度建设用地计划指标、财税政策支持、科技创新和人才引进培养、园区与京津地区合作互动等方面，争取发展政策和资源支持。

3.加强县直部门间统筹协调。县直有关部门要结合各自职能，加强对规划实施的指导，制定支持平山县西柏坡经济开发区开发建设的具体政策措施，在有关规划编制、政策实施、项目安排、体制创新等方面给予积极支持，并解决规划实施过程中遇到的实际困难和重大问题。

二、强化监督考核机制

公示及征求意见稿

实施规划目标责任制，建立协调合作机制，开展对规划实施情况的考核评估，定期调度规划实施进展，建立社会公众监督机制，切实推动规划有序和有效实施。

1.实施规划目标责任制。经济开发区管委会要加强领导和组织协调工作，研究制定进一步支持经济开发区开发建设和产业发展的重大政策措施，协调解决经济开发区开发建设中的重大问题和事项，明确市（县）级部门和有关乡镇工作分工和阶段目标，落实工作责任，完善工作机制，形成推进规划实施的强大合力。

2.完善考核评估机制。建立年度考核和评估制度，检查规划落实情况，调查研究重点产业发展中的制约因素和重大产业项目实施中的主要问题，及时提出相应对策措施，切实保障规划顺利实施。强化考核结果在财政资金分配、领导干部追责等方面的应用，对考核结果较差的地区，综合采取预警、挂牌督办、区域限批、行政约谈等手段，督促规划各项具体目标任务的落实。适时调整和修订规划相关内容，提高规划的针对性和有效性。

三、建立人才引进和培育机制

着力加强经济开发区人才队伍建设，完善高层次人才引进机制，建立人才培育和提升机制，构建人才交流和交换任职机制，形成推动经济开发区产业发展的人才支撑机制。

1.完善高层次人才引进机制。对企业引进的高层次人才，在配偶工作安排、子女就学和社保等方面提供优惠条件。鼓励企业

试行技术（知识）产权入股和企业期权激励等方式，吸引高层次人才参与经济开发区产业发展。

2.建立人才培育和提升机制。提升经济开发区企业中高层管理人员经营管理水平，每年选拔一定数额企业中高层经营管理人员到京津大专院校进行现代企业管理知识和管理能力强化培训。探索与京津两市联合培养产业创新型人才的新途径，每年从经济开发区内重点产业企业选派专业技术骨干到京津两市国家级经开区相关产业重点企业学习培训。

3.构建人才交流和交换任职机制。与京津两市高校签署战略合作协议，积极推动经济开发区企业为京津两市高校学生提供实习岗位，吸引毕业生来平山县西柏坡经济开发区发展。

四、强化资源保障和环境准入机制

强化土地资源保障机制，提升土地集约节约利用水平，建立环境准入评估机制，为经济开发区产业发展提供资源保障和可持续发展支撑。

1.强化土地资源保障机制。积极推动经济开发区内农村居民点整理工作，引导空心村治理，加强对农村居民点用地的改造。实行差别化的用地政策，优先保障重点产业和重大项目建设用地。

2.提升土地集约节约利用水平。严格实行建设用地投资强度和容积率“双控”标准，大力推进经济开发区标准厂房建设，提高土地集约用地水平，投资总额少、用地需求少的项目，原则上

公示及征求意见稿

不单独供地，一律入驻标准厂房。优先支持产业层次高、产品附加值高、成长性好的中小企业入驻标准厂房。

3.建立环境准入评估机制。大力推进战略环评，健全规划环评与项目环评的联动机制。设立产业准入门槛，制定负面清单，禁止发展有污染的项目。以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，完善项目进入机制与退出机制。将生态环境建设和节能减排指标纳入经济开发区综合考核评价体系，严格执行承接产业转移项目节能评估审查和环境影响评价制度，对经济开发区内企业的节能和环保状况定期开展考核评估，对环保治理不达标的、完不成节能减排目标的企业限期整改，整改不达标的限期迁出。

五、加大财税支持力度

加大对经济开发区建设和重点产业发展的财税支持力度，积极争取财政资金支持，形成支撑经济开发区产业发展的财税保障机制。

1.加大对经济开发区建设的财税支持力度。针对经济开发区经济发展尚处于起步阶段、税源基础薄弱的现状，建议设立经济开发区发展专项扶持资金，主要用于对重大基础设施、民生工程和重点产业项目的投资补助或贷款贴息以及重大建设项目的策划、研究论证等前期工作。

公示及征求意见稿

2.加大对重点产业发展的财税支持力度。入驻企业在区内建设重点工程技术中心、重点实验室等，给予一定额度设备设施购置补贴。

3.积极争取财政资金支持。按照省、市相关发展规划和产业政策导向，建立经济开发区基础设施与产业发展项目库，积极争取现有基础设施、企业技术改造、中小企业发展、开发区/产业园区建设、科技创新和成果转化、高新技术产业、战略性新兴产业、节能减排等领域的财政性专项资金支持。

六、加大金融支持力度

拓展经济开发区建设的投融资渠道，加大对重点产业发展的金融支持力度，不断完善推动产业成长的金融保障机制。

1.拓展经济开发区基础设施建设投融资渠道。积极创新投融资方式，采用多种方式，吸引民间资本等各类投资主体参与经济开发区基础设施建设。支持经济开发区依法设立各类股权投资机构，发展创业投资，拓宽经济开发区融资渠道。

2.加大对重点产业发展的金融支持力度。鼓励支持技术含量高、经济效益好的企业发行直接债务融资工具，优化融资结构，降低融资成本。积极争取河北省和石家庄市中小企业信用担保服务中心为经济开发区中小企业提供信贷担保或再担保增信支持。

七、鼓励社会公众监督

采取多种形式多种渠道，加强规划宣传，增进政府与公众的沟通互动，及时公开经济开发区开发建设的进展情况和相关信

公示及征求意见稿

息，接受全社会监督。明确公众参与方式，完善公众参与程序，提高民主决策水平，加强规划编制与实施过程中的引导宣传工作，切实做到规划前公众自愿参与，规划后公众满意、拥护。建立规划公众参与平台，在规划编制前、编制中、编制后，充分发挥公众的决策、监督作用。

公示及征求意见稿

附图

（一）用地现状图

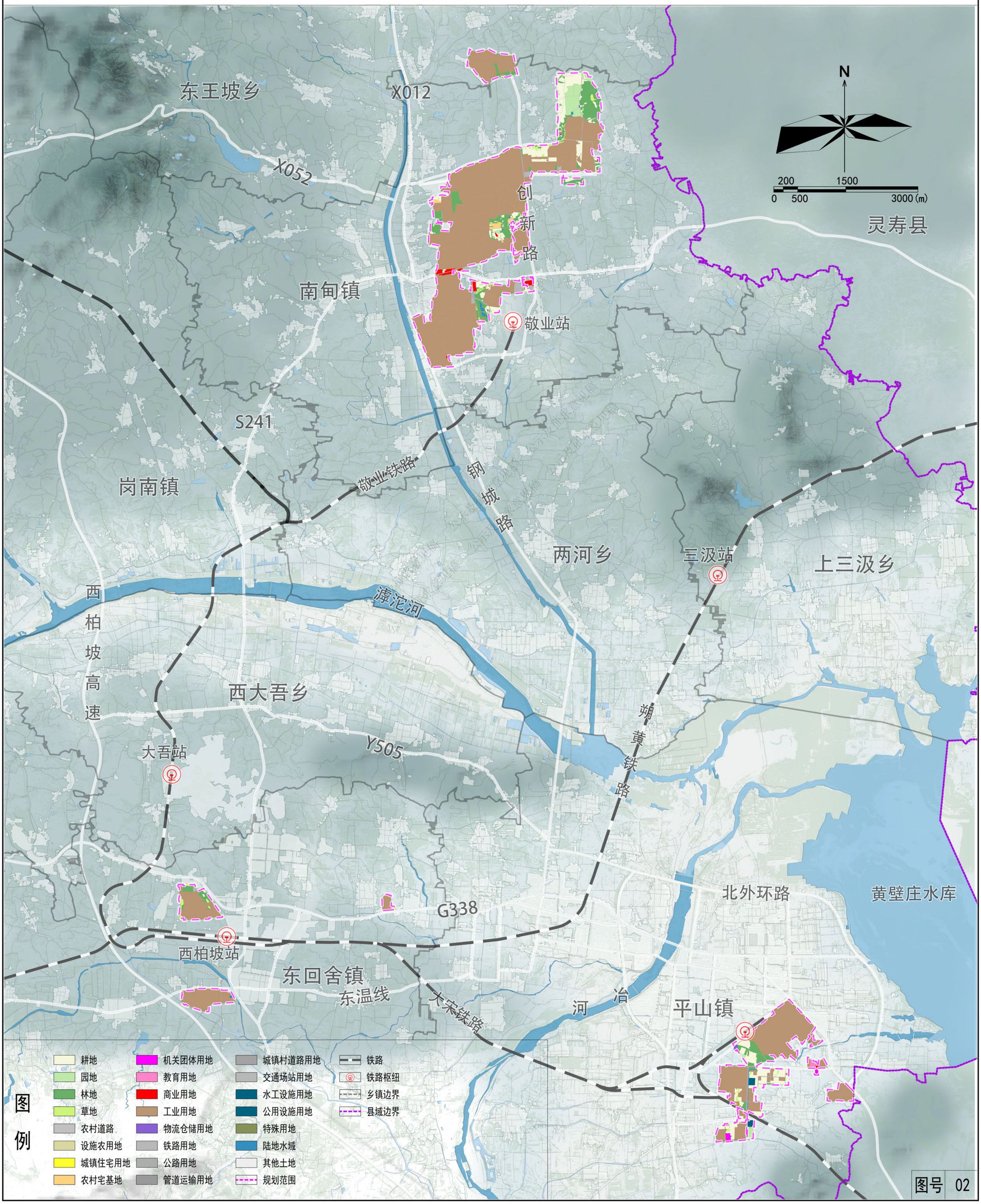
（二）用地布局规划图

（三）产业布局规划图

公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿
公示及征求意见稿 公示及征求意见稿 公示及征求意见稿

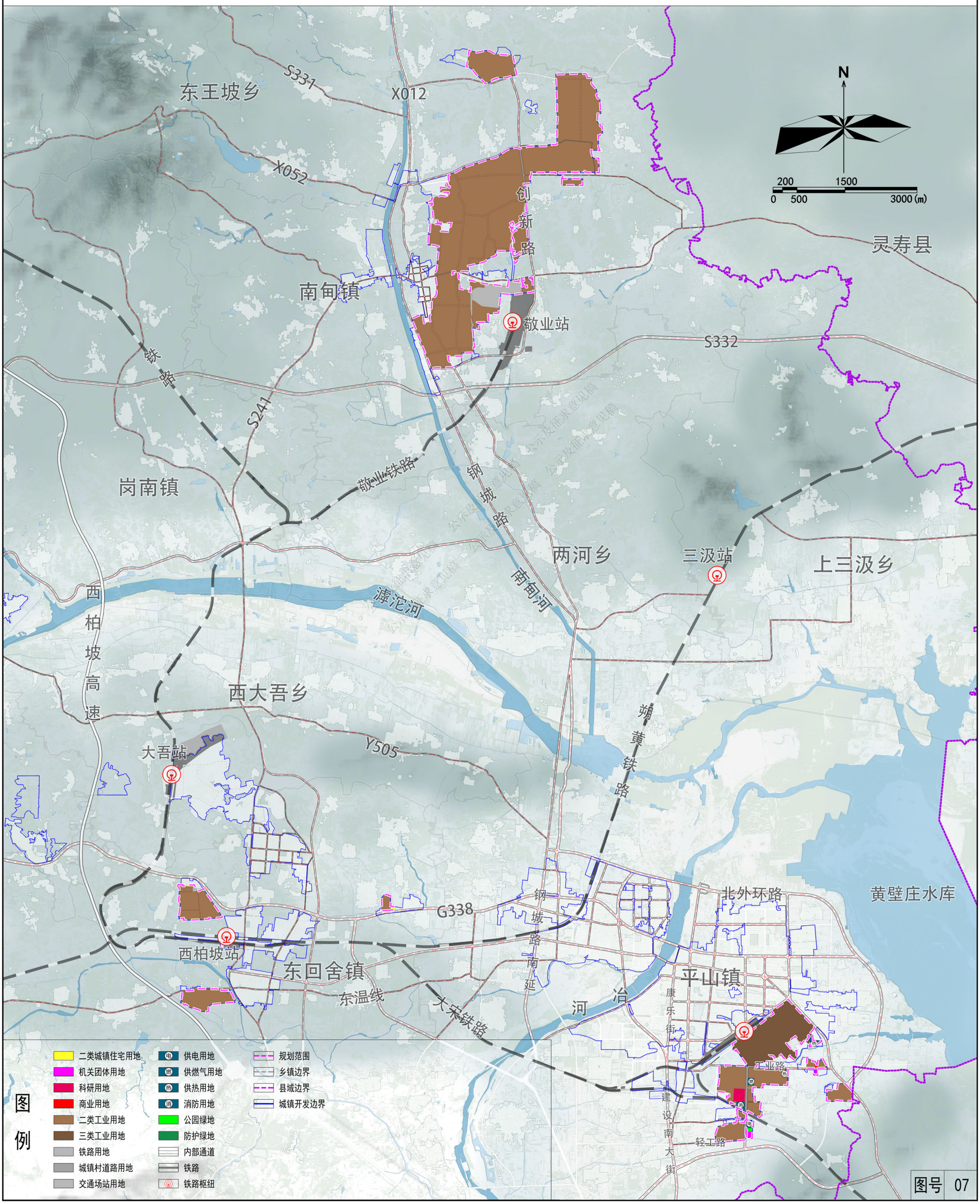
河北平山西柏坡经济开发区总体发展规划(2023-2030)

用地现状图



河北平山西柏坡经济开发区总体发展规划(2023-2030)

用地布局规划图



河北平山西柏坡经济开发区总体发展规划(2023-2030)

产业布局规划图

